

Sosiaali- ja terveysministeriön ja

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuu-
alueen välinen toiminnallinen tulossopimus vuosille
2010-2011; tarkistusvuosi 2010



SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖ

Helsinki 2010

SISÄLLYSLUETTELO:

1	Ministeriön yleislinjaukset ja tavoitteet	1
2	Työsuojelun vastuualueen toiminta-ajatus, toimintaympäristön kuvaus sekä oman toiminnan analyysi	2
2.1	Toiminta-ajatus	2
2.2	Toimintaympäristön kuvaus.....	2
2.3	Vastuualueen oman toiminnan analyysi	3
2.3.1	Valvonnan toteutuminen	3
2.3.2	Henkilöstö ja työhyvinvointi.....	4
3	Tulostavoitteet vuosille 2008–2011 ja vuodelle 2010	4
3.1	Vaikuttavuus	4
3.2	Toiminnallinen tuloksellisuus	11
3.2.1	Toiminnallinen tehokkuus.....	11
3.2.2	Tuotokset ja laadunhallinta	12
3.2.3	Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen.....	13
4	Vastuualueen kanssa sovittavat erityistavoitteet ja hankkeet	14
4.1	Erityistavoitteet	14
4.2	Tutkimus- ja kehittämishankkeet.....	14
5	Tasa-arvon tavoitteet.....	14
6	Viestinnän tavoitteet	14
7	Vastuualueen voimavarat 2010.....	14
8	Tulosopimuksen toteutumisen arviointi ja raportointi	15
9	Tulospalkkiot	15

1 Ministeriön yleislinjaukset ja tavoitteet

Suomalaiset jatkavat työelämässä entistä pidempään ja työolot ovat viime vuosina pääsääntöisesti kehittyneet myönteiseen suuntaan. Sosiaali- ja terveystieteiden strategia 2015 luonnehtii osaltaan toimintaympäristön kehityssuuntia. Strategian mukaan työelämässä koettu kiire on viime vuosina yleisesti vähentynyt eikä henkinen rasitus tilastojen mukaan ole lisääntynyt.

Pitkällä aikavälillä työtaturmien määrä on vähentynyt ja vakavuusaste on laskenut. Viimeisten vuosien aikana työtaturmien määrän on kuitenkin kääntynyt lievään nousuun. Suurimmaksi osaksi nousu selittyy työtaturmien korvausjärjestelmän uudistuksella.

Työkyvyttömyyseläkkeiden määrä on kääntynyt laskuun. Myönteistä on, että tuki- ja liikuntaelinsairauksien sekä mielenterveyden häiriöiden aiheuttamat työkyvyttömyyseläkkeet ovat kääntyneet laskuun. Sairauspoissaolojen määrät ovat viimeisten vuosien aikana hieman kasvaneet.

Työelämää ja työturvallisuutta sekä työsuojelun valvontaa koskeva lainsäädäntö on viime vuosien aikana uudistettu yhteistyössä työmarkkinajärjestöjen kanssa. Työterveyshuolto- ja työturvallisuuslain uudistukset ovat huomioineet työelämässä tapahtuneet muutokset, kuten mm. työn luonteen muuttumisen sekä työntekijöiden hyvinvointiin ja jaksamiseen liittyvät kysymykset. Ajan tasalla oleva lainsäädäntö ja tehdyt toiminnan linjaukset antavat hyvät lähtökohdat vastata työsuojelun tuleviin haasteisiin.

Sosiaali- ja terveysministeriön sosiaali- ja terveystieteiden strategian keskeinen tavoite on, että suomalainen yhteiskunta on vuonna 2015 elinvoimainen, taloudellisesti kestävä ja toimintoiltaan tehokas ja dynaaminen. Ministeriön neljä strategista asiakokonaisuutta ovat:

- Edistetään terveyttä ja toimintakykyä
- Lisätään työelämän vetovoimaa
- Vähennetään köyhyyttä ja syrjäytymistä
- Varmistetaan toimivat palvelut ja kohtuullinen toimeentuloturva

Lisäksi hallitusohjelman mukaisesti painotuksina on perheiden hyvinvointia sekä sukupuolten välistä tasa-arvoa käsittelevät kokonaisuudet.

Ministeriön työsuojelua koskevat linjaukset perustuvat sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan työsuojelustrategiaan, jossa määritellään toiminnan tavoitteet, painoalueet ja kehittämisperiaatteet. Työsuojelun vastuualueiden toiminta tukee ministeriön tavoitteena olevaa työelämän vetovoiman lisäämistä. Työsuojelustrategian toteutumisen arvioinnin yhteydessä on todettu, että vuonna 1998 vahvistettu työsuojelustrategia sisältää edelleen ne oleelliset painopisteet ja toiminnan periaatteet, jotka myös lähitulevaisuudessa muodostavat perustan koko hallinnonalan toiminnalle.

Vaikuttavuuden tavoitteiden lähtökohtana on varmistaa, että työpaikan turvallisuusriskit on arvioitu ja ne ovat työnantajan hallinnassa. Hallinnon toimintaa kohdennetaan seuraavalla runkosopimuskaudella työn aiheuttaman haitallisen henkisen ja fyysisen kuormituksen ehkäisyyn sekä työtaturmien torjuntaan. Lisäksi valvotaan kemikaaliriskien hallintaan valvonnan kohteena olevien toimialojen työpaikoilla.

Työsuojelun vastuualue kohdistaa valvontaa työntekijöiden terveyden ja turvallisuuden kannalta tärkeimmille toimialoille sekä toisaalta kohteisiin, joissa varmistetaan työlainsäädännön vaatimusten noudattaminen. Pääosa toiminnasta kohdistetaan sellaisille alueille, joilla valvonnalla voidaan estää työn ja työolojen aiheuttamaa haitallista kuormitusta ja torjua työtaturmia.

Työsuojelun vastuualueen valvonnan lähtökohtana on toiminnan tavoitteellisuus ja yhteiskunnallisen hyödyn aikaansaaminen. Keskeiset strategiset tavoitteet ja kriittiset menestystekijät lähtevät näistä

lähtökohdista. Valvonnan keskeisenä tehtävänä on ehkäistä ja vähentää työolojen aiheuttamia terveydellisiä haittoja. Valvonnan avulla pyritään vaikuttamaan siihen, että työntekijöiden työ- ja toimintakyky ei heikkene huonojen työolojen takia.

Vaikuttavuuden aikaansaamiseksi priorisoidaan ne tekijät, joihin hallinnon toimin pyritään vaikuttamaan. Valvonnan kohteeksi valitaan toimialat, joissa esiintyy merkittävästi työelämän ongelmia ja kuormitustekijöitä. Työsuojeluviranomaisten keskeinen tehtävä on turvata työntekijöiden perusoikeudet sekä varmistaa työelämän lainsäädännön noudattaminen työpaikoilla.

2 Työsuojelun vastualueen toiminta-ajatus, toimintaympäristön kuvaus sekä oman toiminnan analyysi

2.1 Toiminta-ajatus

Työsuojelun vastualueet toimivat yhteiskunnan antamin valtuuksin siten, että työstä ihmisen terveydelle aiheutuvat vaarat ja haitat ovat asianmukaisesti hallinnassa.

2.2 Toimintaympäristön kuvaus

Valtionhallinnon uudistamishanke (ALKU-hanke) tuo suuria muutoksia valtion aluehallinnon viranomaisiin niin aluejakojen kuin myös tehtävien ja organisaatioiden osalta. Muutoksen valmistelu on käynnissä ja uudistukset toteutunevat vuoden 2010 alusta. Pohjois-Suomen aluehallintoviraston vastualue käsittää tuolloin Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun maakunnan. Aluehallintoviraston työsuojelun vastualue hoitaa myös Lapin aluehallintoviraston alueella työsuojelun valvonnan.

Valtioneuvoston keväällä 2005 käynnistämä Paras –hanke vaikuttaa merkittävästi Pohjois-Suomen kunta- ja palvelurakenteeseen. Uudistamisen tarkemmat sisällöt tulevat näkymään tulevina vuosina.

Pohjois-Suomen alueen kaivannaisteollisuuden merkitys kasvaa lähivuosina. Sotkamon Talvivaaran malmit muodostavat Euroopan suurimman tunnetun sulfidisen nikkeliyesiintymän. Kittilän Suurikuusikossa on Euroopan suurin kultakaivos. Lähitulevaisuuden uudet kaivoshankkeet ovat Sodankylän Kevitsa, Kolarin Hannukainen, Savukosken Sokli sekä Ranuan Suhangon kaivokset.

Pohjois-Suomen suurteollisuus keskittyy pääasiassa Perämeren kaareen; Raahe-Oulu- Kemi-Tornio alueelle. Uuden teknologian yritystoimintaa on syntynyt erityisesti teollisuuden palveluliiketoimintaa. Metsäteollisuuden tulevaisuutta synkistävät toimialan uudelleen järjestelyt. Puupohjainen energiantuotanto on lisääntymässä.

ICT- alan merkitys Pohjois-Pohjanmaalla on suuri lähes kaikissa seutukunnissa. Ala elää tällä hetkellä murrosvaihetta; elektroniikkateollisuuden tuotannon osuus vähenee sen siirtyessä halvempiin maihin, mutta tuotekehitystä on edelleen alueella. Ympäristöteknologialta sekä hyvinvointipuolelta yhdessä elektroniikan kanssa odotetaan uutta kasvua Oulun seudulla.

Positiivista kehitys on ollut kaupan alalla. Kaupan alan mittavat laajennusinvestoinnit ovat painottuneet Oulun seutuun ja Tornion alueelle.

Palvelusektorilla yksityiset hyvinvointipalvelut ovat vahvassa kasvussa.

Tulevaisuudessa matkailusta odotetaan Pohjois-Suomeen entistä vahvempaa elinkeinoa. Tämä koskee erityisesti Lappia, Koillismaata ja Kainuuta. Lähivuosina matkailupalvelualueilla tullaan tekemään mitattavia investointeja.

2.3 Vastuualueen oman toiminnan analyysi

Pohjois-Suomen työsuojelupiirin toiminnan käynnistyessä vuoden 2004 alussa organisoituminen ja toimintatavat muutettiin vastaamaan uuden runkosopimusmallin ja yhdistyvän piirin tarpeita.

Piirin käytettävissä oleva kokonaisresurssin määrä on riittävä. Pitkät virkavapaudet, eläköityminen ja siirtymiset muihin tehtäviin ovat heikentäneet tarkastusresurssien käytettävyyttä.

2.3.1 Valvonnan toteutuminen

Taulukko. Muutamia keskeisiä valvonnan tunnuslukuja Pohjois-Suomen työsuojelupiirissä vuosina 2004- 2008 ja 2009 (1-6).

	2004	2005	2006	2007	2008	2009 (1-6)
Tarkastusten lukumäärä	2 444	2 271	2 448	2 579	2732	1547
Vahvistetut käyttökiellot	5	0	1	5	6	1
Velvoittavat päätökset	18	13	26	42	47	26
Ilmoitukset syyttäjälle/poliisille	13	11	12	15	11	3
Lausunnot syyttäjälle/poliisille	60	46	72	44	72	37
Palvelukysynnän määrä	13 286	10 842	11 271	8 710	7 124	-
Tutkitut työtaturmat	81	61	59	73	86	31
Myönnetyt asbestivaltuutukset	3	0	3	1	0	
Poikkeusluvut	25	16	20	21	35	9
Tiedotteiden lukumäärä	33	1	4	1	0	1
Asiakasaloitteinen koulutus	53	28	34	20	18	
Piirin järjestämät koulutustilaisuudet	10	11	4	3	3	
Sidosryhmätillaisuudet	15	23	12	8	15	
Kuulemiset	54	40	84	133	106	64
Kehotukset	-	-	1 279	1 208	1 452	800
Toimintaohjeet	-	-	3 836	4 504	5 644	3279
Myöhästyneet pöytäkirjat/tarkastuskertomukset	51	91	61	21	42	4

Vuoden 2009 valvonnan tavoitteet näyttävät toteutuvan. Työolomittareita on käytetty suunniteltua enemmän.

Työsuojelupiirin toiminta painottuu viranomaisaloitteiseen valvontaan. Viranomaisaloitteiseen valvontaan resursseista Pohjois-Suomen työsuojelupiirissä on käytetty viime vuosina yli 60 %.

Tarkastusten määrä on noussut suhteutettuna piirin käytössä olleisiin henkilötyövuosiin. Palvelutavoitteissa ja toimitusajoissa on päästy hyvään tulokseen.

Työsuojeluvalvontaa on tehostettu muun muassa yhtenäistämällä valvontaryhmissä toimintatapoja, valmistautumista tarkastukseen ja dokumentointia kuten asialistoja, tarkastuskertomuksia ja tarkastusilmoituksia. Tämä näkyy valvontaohjeen mukaisina tarkastuskertomuksina, niiden täsmällisyytenä ja jämähyytenä. Edellä mainittuja johtopäätöksiä tukee myös vuonna 2008 tehty mainemittaus ja ministeriön analyysi tarkastuskertomuksista ja niiden laadusta.

Piirissä on työnjaolla pyritty vaikuttamaan valvonnan tuottavuuteen ja tehokkuuteen esimerkiksi keskittämällä työsuhde-, työhyvinvointi- ja rikosasioiden hoitoa. Valvonnassa pitäydytään niihin asioihin, jotka kuuluvat viranomaisen toimivaltaan.

Eri tarkastusmenetelmät ovat aktiivisesti käytössä.

Kehotusten jälkivalvonnan perusteella piiri on tehnyt runsaasti kuulemisia, joiden seurauksena useimmiten työpaikoilla asiat on korjattu. Velvoittavia päätöksiä tehdään vuosittain noin 50 kappaletta. Päätöksien määrä on hienoissa kasvussa. Työsuojelupiirin tietokannasta tehdyn otoksen mukaan suurin osa tarkastajien antamista kehotuksista koskee työturvallisuuslain mukaisia vaarojen tunnistamista ja arviointia sekä työterveyshuollon järjestämistä.

Asiakasaloitteiseen kysyntään vastaamiseen käytetyt resurssit ovat pysyneet viime vuosina ministeriön edellyttämällä tasolla, alle 20 % kaikista resursseista.

Asiakasaloitteisessa valvonnassa on häirintään ja epäasiallisen kohteluun liittyvissä aloitteissa sekä työtapaturmien tutkinnassa yhdessä ryhmän kanssa kehitetty uusia menettelyjä.

2.3.2 Henkilöstö ja työhyvinvointi

Jaksolla 2010 – 2015 64 vuoden iän saavuttaa 11 henkilöä. Henkilökunnan ikärakenne on sellainen, että perhevapaita on ollut ja mahdollisesti niitä käytetään tulevina vuosina. Uuden eläkelain voimaan tulon myötä varautuminen eläkkeelle jäämisiin on vaikeutunut.

Piirissä hankittua työkokemusta arvostetaan työmarkkinoilla ja henkilökunnalle on tarjoutunut työtilaisuuksia muualta.

Edellä mainittujen seikkojen vuoksi rekrytoinnin aikatauluttaminen on tärkeää. Rekrytointia on syytä tehdä etupainotteisesti piirin toiminnan tehokkuuden turvaamiseksi. Vuonna 2008 ja 2009 rekrytointia on vähentänyt epätietoisuus aluehallintouudistuksen mukanaan tuomista muutoksista.

Johtamisen osaamista on viime vuosina pyritty vahvistamaan. JET-koulutukseen osallistuu piiristä kolme henkilöä. Työyhteisön kehittämiseen ja muutokseen varautumiseen on piirissä hanke, jota ohjaa VERVE. Työkykyä ylläpitävä toiminta ASLAK on toteutettu osin työterveyshuoltoa hyödyntäen ja sen tuloksia seurataan.

Sairauspoissaolopäivien lukumäärässä ei pitkällä tähtäyksellä ole ollut suuria muutoksia. Lyhyiden sairauspoissaolojen määrä on pysynyt ennallaan. Sairauspoissaolot olivat keskimäärin 11 päivää henkilötyövuotta kohden vuonna 2008. Sairauspoissaoloja seurataan säännöllisesti.

3 Tulostavoitteet vuosille 2008–2011 ja vuodelle 2010

3.1 Vaikuttavuus

Työn ja työolojen aiheuttama haitallinen kuormitus

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat:

Asiakasväkivallan uhan hallinta

TOL 2008

- (47) Vähittäiskauppa, ei (473) ajoneuvojen polttoaineen vähittäiskauppa
- (55-56) Majoitus- ja ravitsemistoiminta
- (49) Maaliikenne
- (81100) Kiinteistöhoito
- (80) Turvallisuus-, vartiointi- ja etsiväpalvelut
- (8423) Oikeustoimi
- (8424) Poliisitoimi ja rajojen vartiointi
- (843) Pakollinen sosiaalivakuutustoiminta
- (852) Alemman perusasteen koulutus

- (853) Ylemmän perusasteen ja keskiasteen koulutus
 (86-88) Terveyspalvelut, sosiaalihuollon laitospalvelut ja sosiaalihuollon avopalvelut

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Valvonnan kohteena on 450 työpaikkaa.	Asiakasväkivallan uhan hallitsemiseksi on toimivat järjestelmät valituilla työpaikoilla.	Hallintajärjestelmien olemassaolo. Volyymitavoite on saavutettu.

Valvonnan kohteena on ministeriön toimialojen lisäksi (90-91) Kulttuuri- ja viihdetoiminta.

Tarkastuksia näihin valvontakohteisiin tehdään 630 kpl, hallintajärjestelmät ovat kunnossa 450 valvontakohteessa ja valvontaan käytetään 50 henkilötyökuukautta.

Haitallinen häirintä ja epäasiallinen kohtelu

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Vastuualue suuntaa toimintaa niille valvonnan kohteena oleville työpaikoille, joissa on haitallisen häirinnän ja epäasiallisen kohtelun valvonta on tarpeen. Lisäksi vastuualue toteuttaa haitallisen häirinnän ja epäasiallisen kohtelun valvontaa kaikilla niillä viranomaisaloitteisilla työpaikatarkastuksilla, joilla se tarkastuksen luonne huomioon ottaen on tarpeen.	Haitallisen häirinnän ja epäasiallisen kohtelun tunnistamiseksi ja haittojen hallitsemiseksi on toimintakäytännöt valituilla työpaikoilla.	Toimivien käytäntöjen olemassaolo.

Varmistetaan, että toimivat käytännöt ovat 450 valvontakohteessa ja valvontaan käytetään 16 henkilötyökuukautta.

Käsin tehtävät nostot ja siirrot

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat:

TOL 2008

- (10-11) Elintarvikkeiden ja juomien valmistus
 (16) Sahatavaran sekä puu- ja korkkituotteiden valmistus
 (24) Metallien jalostus
 (25) Metallituotteiden valmistus
 (28) Muiden koneiden ja laitteiden valmistus
 (41-43) Rakentaminen
 (47) Vähittäiskauppa, ei (473) ajoneuvojen polttoaineen vähittäiskauppa
 (55-56) Majoitus- ja ravitsemistoiminta
 (49) Maaliikenne
 (50) Vesiliikenne
 (52100) Varastointi ja (52240) Lastinkäsittely
 (812) Siivouspalvelut
 (86-88) Terveyspalvelut, sosiaalihuollon laitospalvelut ja sosiaalihuollon avopalvelut

Valvonnan kohteena on ministeriön toimialojen lisäksi (9601) Pesulatoiminta

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Valvonnan kohteena on 700 työpaikkaa.	Käsin tehtäviin nostoihin ja siirtoihin liittyvät tule-sairauksien vaarat ja haitat tunnistetaan ja hallitaan valituilla työpaikoilla.	Toimivien käytäntöjen olemassaolo. Työolosuhteiden muutos. Volyymitavoite on saavutettu.

Tarkastuksia näihin valvontakohteisiin tehdään 800 kpl, hallintajärjestelmät ovat kunnossa 550 valvontakohteessa ja valvontaan käytetään 70 henkilötyökuukautta.

Toistotyö

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat:

TOL 2008

- (10-11) Elintarvikkeiden ja juomien valmistus
- (13) Tekstiilien valmistus
- (14) Vaatteiden valmistus
- (16) Sahatavaran sekä puu- ja korkkituotteiden valmistus
- (28) Muiden koneiden ja laitteiden valmistus
- (24) Metallien jalostus
- (25) Metallituotteiden valmistus
- (28) Muiden koneiden ja laitteiden valmistus
- (47) Vähittäiskauppa, ei (473) ajoneuvojen polttoaineen vähittäiskauppa

Valvonnan kohteena on ministeriön toimialojen lisäksi (9601) Pesulatoiminta.

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Valvonnan kohteena on 160 työpaikkaa.	Toistotyöhön liittyvä haitallinen kuormitus tunnistetaan ja hallitaan valituilla työpaikoilla.	Toimivien käytäntöjen olemassaolo. Työolosuhteiden muutos. Volyymitavoite on saavutettu.

Tarkastuksia näihin valvontakohteisiin tehdään 200 kpl, hallintajärjestelmät ovat kunnossa 155 valvontakohteessa ja valvontaan käytetään 14 henkilötyökuukautta.

Työtapaturmat

Turvallisuuden hallinta tapaturmavaarallisilla toimialoilla

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat:

TOL 2008

- (10-11) Elintarvikkeiden ja juomien valmistus
- (13) Tekstiilien valmistus
- (16) Sahatavaran sekä puu- ja korkkituotteiden valmistus
- (17) Paperin, paperi- ja kartonkituotteiden valmistus
- (20-21) Kemikaalien ja kemiallisten tuotteiden valmistus sekä lääkeaineiden ja lääkkeiden valmistus
- (22) Kumi- ja muovituotteiden valmistus
- (23) Muiden ei-metallisten mineraalituotteiden valmistus

- (24) Metallien jalostus
- (25) Metallituotteiden valmistus
- (28) Muiden koneiden ja laitteiden valmistus
- (30) Muiden kulkuneuvojen valmistus
- (35) Sähkö-, kaas- ja lämpöhuolto, jäähdytysliiketoiminta
- (41) Rakentaminen
- (49) Maaliikenne
- (52212) Tieliikenteen terminaalitoiminta
- (5224) Lastinkäsittely
- (812) Siivouspalvelut
- (381-382) Jätteen keruu, käsittely ja loppusijoitus

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Valvonnan kohteena on 660 työpaikkaa.	Turvallisuuden hallintamenetelmiä ja työolojen seurantamenetelyjä käytetään valvonnan kohteeksi valituilla tapaturmavaarallisilla toimialoilla.	Hallintajärjestelmien olemassaolo. Tapaturmataajuuden muutos. Volyymitavoite on saavutettu.

Valvonnan kohteena on ministeriön toimialojen lisäksi:

- (0220) Puunkorjuu
- (0892) Turpeen nosto
- (07) Metallimalmien louhinta
- (36) Veden otto, puhdistus ja jakelu
- (452) Moottoriajoneuvojen huolto ja korjaus
- (39-39) Jätehuolto
- (93) Urheiluun liittyvä toiminta
- (9601) Pesulatoiminta

Vastuualue käyttää turvallisuuden hallintaan tapaturmavaarallisilla toimialoilla 82 htkk.

Tarkastuksia näihin valvontakohteisiin tehdään 800 kpl, hallintajärjestelmät ovat kunnossa 400 valvontakohteessa.

Kemikaaliriskit

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Vastuualue varmistaa niillä valvonnan kohteena olevilla työpaikoilla, joissa se on tarpeen, kemikaaliriskien hallinnan ja kemikaalien turvallisen käytön. Vastuualue osallistuu järjestettävään kemikaalikoulutukseen.	Valvonnan kohteena olevilla työpaikoilla varmistetaan kemikaaliriskien hallinta ja kemikaalien turvallinen käyttö.	Hallintajärjestelmien olemassaolo. Volyymitavoite on saavutettu.
Vastuualue hoitaa REACH-asetukseen liittyvää neuvontaa.	Hoidetaan REACH-asetuksen täytäntöönpanoon liittyvät tehtävät.	Neuvonta on hoidettu.

Vastuualue varmistaa, että kemikaalien käyttöön liittyvä riskien hallinnan ja kemikaalien turvallisen käytön hallintajärjestelmät ovat kunnossa 270 valvontakohteessa ja valvontaan käytetään 34 henkilötyökuukautta.

Kosteus- ja homeongelmat

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Valvontaa suunnataan kosteusmikrobien aiheuttamien terveysongelmien vuoksi kuntatyönantajiin koskien kuntien omistamia tai hallitsemia rakennuksia.	Valvonnan kohteiksi valituilla työpaikoilla varmistetaan toimivat menettelytavat sisäilman laadun hallitsemiseksi.	Volyymitavoite on saavutettu.

Työolomittarit

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
TR-mittari 180 Elmeri 20 Halmeri 100 Vastuualue tallentaa mittausten tulokset työolosuhdetietokantaan. Vastuualue kannustaa työpaikkoja mittareiden oma-toimiseen käyttöön.	Työolomittarit ovat käytössä.	Volyymitavoite on saavutettu.

Työelämän yleisten pelisääntöjen valvonta

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Vastuualue varmistaa, että ulkomaalaisten työntekijöiden työnteko-oikeus on kunnossa ministeriön antaman ohjeen mukaisilla toimialoilla. Lisäksi varmistetaan, että valvonnan kohteena olevissa työpaikoissa ulkomaalaisten työntekijöiden työsuhteisiin sovelletaan vähimmäistyöehtoja. Ulkomaalaisten työntekijöiden työnteko-oikeutta ja työnantajan tietojen säilyttämisvelvollisuutta valvotaan kaikissa niissä viranomaisaloitteisissa tarkastuksissa, joissa se tarkastuksen luonne huomioon ottaen on mahdollista. Vastuualue tekee edellä mainitun lisäksi ulkomaalaisten työntekijöiden työsuhteiden vähimmäisehtojen noudattamisen valvonnassa tarkastusta tai työsuhdeasiain selvitystä.	Valvonnan kohteena olevilla työpaikoilla ulkomaalaisten työnteko-oikeus kunnossa ja työnantaja on huolehtinut ulkomaalaislaissa säädetyistä tietojen säilyttämisvelvollisuudesta. Tavoitteena on, että ulkomaalaisten työntekijöiden työsuhteisiin sovelletaan vähimmäistyöehtoja.	Volyymitavoite on saavutettu.

Valvonnassa keskitytään työvoiman vuokrausta tarjoavien yritysten jälkivalvontaan.	Valvonnan kohteeksi valituissa vuokratyövoimaa tarjoavissa yrityksissä varmistetaan lainsäädännön noudattaminen	Volyymitavoite on saavutettu.
Yhdenvertaisuuslain valvonnassa vastataan asiakasaloitteiseen kysyntään.	Valvonnan kohteeksi valituilla työpaikoilla on varmistettu yhdenvertaisuuslainsäädännön noudattaminen.	Asiakasaloitteisiin on vastattu.
Tarkastetaan kuljettajatyöpäiviä tarkastuksien yhteydessä yhteensä 28 500 työpäivää.	Valvonnan kohteeksi valituilla työpaikoilla varmistetaan autonkuljettajien ajo- ja lepoajoista annettujen säästösten noudattaminen	Laittomuuden osuus ja luonne (työaikaerikkomusten määrä). Volyymitavoite on saavutettu.
Vastuualue valvoo määräaikaista työsuhteita 40 tarkastuksella. Tarkastukset suunnataan erityisesti terveydenhuollon, sosiaali- ja koulutuksen ja julkishallinnon työpaikoille.	Valvonnan kohteeksi valituilla työpaikoilla varmistetaan määräaikaisten työsuhteisiin liittyvän lainsäädännön noudattaminen.	Volyymitavoite on saavutettu.
Viranomaisaloitteisen valvonnan kohteena olevilla työpaikoilla valvotaan ja tarkastetaan, että työpaikoilla on lainsäädännön vaatimukset täyttävä työaikaerik- janpito. Työsuojelun vastuualue tulee tekemään valtakunnallises- sa työaikaerik- hankkeen 310 tarkas- tusta. Vastuualue valvoo erityi- sesti kuljetusalaa, sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja maatalouden työpaikoille.	Valvonnan kohteeksi valituilla työpaikoilla on lainsäädännön vaatimukset täyttävä työaikaerik- janpito ja vuosittain sovittu suunnattu valvonta on toteutettu.	Laittomuuden osuus ja luonne (työaikaerikkomusten määrä).
Vastuualue osallistuu tuotevalvontahankkeisiin erillisen suunnitelman mukaisesti. Tuotteiden turvallisuuden valvontaa tehdään tarpeen mukaan työpaikkavalvonnassa yhteydessä.	Valvonnan kohteeksi valituilla työpaikoilla noudatetaan koneiden, laitteiden, henkilösuojainten sekä kemikaalien turvallisuuteen liittyviä sääntöjä	Työpaikoilla toimivat hankintamenettelyt.

Työelämän yleisten pelisääntöjen valvontaan arvioidaan käytettävän 90 henkilötyökuukautta.

Valvontahankkeet

Vastuualueen osallistuminen vuoden 2010 valvontahankkeisiin:

Asbestipurkutyön turvallisuuden parantaminen	0,5 htkk
Telinetorstai	0,5 htkk
Ammattirakennuttajien valvontahanke	1 htkk
Rakennusalan turvallisuuskilpailu	1 htkk
Keilojen pystytuskoneiden turvallisuuden valvonta	0,2 htkk
Koneiden melun valvontahanke	1 htkk
Kaksipilariset autonostimet	0,2 htkk
Maanrakennuskoneet	1 htkk
Nosturit ja niiden kulkutiet	1 htkk

Henkilösuojaimet
Kemikaalit

1 htkk
2 htkk

Muut tavoitteet

Vastuualue tekee kolmannen sektorin ja puhelinmyyntiyritysten työntekijöiden työsuhteiden vähimmäisehtojen noudattamisen valvonnassa 30 tarkastusta.

Työpaikkojen sisäilman radonpitoisuuden valvonta

Vastuualueella on seitsemän kuntaa; Enontekiö, Kittilä, Kolari, Sodankylä, Kajaani, Pyhäjärvi ja Suomussalmi, joissa radonpitoisuudet ovat korkeat. Näissä kunnissa tehtävissä viranomaisaloitteisissa tarkastuksissa muistutetaan työnantajaa velvollisuudesta mitata sisäilman radonpitoisuus. Valvonta kytketään mahdollisuuksien mukaan painoalueiden työpaikkoihin suunnattuun valvontaan. Valvonnassa tehdään tarvittaessa yhteistyötä STUK:n kanssa.

Tupakkalain valvonta ravintola-alan työpaikoilla

Vastuualueen suorittaessa valvontaa ravintola-alan työpaikoilla, se varmistaa samalla, että niillä noudatetaan toimenpiteistä tupakoinnin vähentämiseksi annetun lain työsuojeluviranomaisten valvottavaksi säädettyjä säännöksiä koskien tupakointirajoituksia ravintolassa ja muussa ravitsemisliikkeessä. Tupakkalain (700/2006) mukaisesti vastuualue tekee tarvittaessa ilmoituksen muille valvontaviranomaisille.

Alusten valvonta

Vastuualue suorittaa alusten valvontaa vakiintuneen käytännön mukaisesti siten, että kansainväliset velvoitteet täytetään ja pyritään kolmivuotiskausina tarkastamaan kaikki yli 500 rekisteritonin alukset, alusten liikennealue huomioon ottaen. Vastuualue valvoo lisäksi turvallisuuden hallintamenettelyjä muun vesiliikennettä palvelevan toiminnan ja kalastuksen sekä meri- ja rannikkoliikenteen toimialalla. Merenkulun ja ahtausalan työpaikkoihin kohdistetaan valvontaa ministeriön ohjeen "Alusten säännölliset tarkastukset" (ministeriön kirje 31.8.2005, STM/1807/2005) ja ministeriön päätöksen mukaisesti.

Osallistuminen MASTO-hankkeeseen ja Työhyvintointifoorumiin

Vastuualue osallistuu MASTO-hankkeen alueellisten tilaisuuksien toteutukseen sekä Työhyvintointifoorumiin. Työhyvintointifoorumissa vastuualue osallistuu STM:n rahoittaman 'Väkivallan uhka työpaikoilla' -koulutuskiertueen järjestelyihin ja Nolla-tapaturmaa -foorumien sekä STM:n seminaarikiertueen 'Työhyvintointi haastavissa talous- ja muutostilanteissa' alueelliseen tiedottamiseen. Vastuualue osallistuu erikseen sovittavalla tavalla messuosastojen esittelyyn.

3.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

3.2.1 Toiminnallinen tehokkuus

Voimavarat keskittyvät painoalueille ja hallinto- ja tukitoiminnot hoidetaan tehokkaasti. Asiakasaloitteiseen valvontaan varataan yhdenmukaisesti määritellyn laatutason edellyttämät resurssit.

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Vastuualue huolehtii siitä, että resurssien käytön tavoitteissa pysytään.	Viranomaisaloitteiseen valvontaa käytetään vähintään 60 % resursseista, joista vähintään 90 % suunnataan strategiaan tavoitteisiin. Hallinto- ja tukitoimintoihin käytetään enintään 20 % resursseista.	Resurssien käyttö. Toiminnan osuus työajasta.
Vastuualue huolehtii siitä, että resurssien käytön tavoitteissa pysytään ja, että toimitusaikataavoitteissa pysytään. Vastuualue analysoi kaikki reklamaatiot.	Asiakasaloitteiseen valvontaan käytetään enintään 20 % resursseista ja valvonnassa noudatetaan sovittuja toimitusaikataavoitteita	Resurssien käyttö. Toimitusaikataavoitteet. Aiheelliset reklamaatiot.
Työsuojeluvastuualue huolehtii, että kustannukset eivät kasva niiden yleistä kehitystä nopeammin.	Toiminnan kustannuksia (esim. henkilöstö-, toimitila-, tietotekniikkakustannukset) seurataan ja ne eivät kasva yleistä kustannuskehitystä nopeammin.	Kustannuskehitys.

Informaatioteknologian hyödyntäminen

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Vastuualueen IT-toiminta vastaa uuden organisaation vaatimuksia. Hallinnonalan IT-strategian toimeenpano on hoidettu.	Vastuualue on toimeenpannut hallinnonalan IT-strategian omalta osaltaan.	Hankkeet ja toimenpiteet on toteutettu.
Vastuualue osallistuu ja varaa resurssit VALTIMO järjestelmän kehittämiseen erikseen sovittavalla tavalla.	Uusi valvontatietojärjestelmä on käytössä.	Hankkeet ja toimenpiteet on toteutettu.

Toiminnan tuottavuutta parannetaan

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Toiminnan tehokkuuden seuranta on säännöllistä ja kattavaa.	Toimintojen tuottavuus- ja tehokkuus ovat parantuneet. Toimitusaika- ja laatutavoitteita noudatetaan.	Resurssien käyttö. Laatu- ja tuottavuustavoitteissa pysyminen.
Viranomaisaloitteisten tarkastusten määrä on 2800 tarkastusta.	Viranomaisaloitteisten (työpaikka)tarkastusten määrä on 2800.	Viranomaisaloitteisten työpaikkatarkastusten määrä. Tarkastuksiin käytetty aika.

3.2.2 Tuotokset ja laadunhallinta

Työsuojelun vastuualueiden toiminnan laatu turvaa asiakkaiden tasapuolisen kohtelun.

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
<p>Valvontaa tehdään hallinnon valvontaohjeen ja piirin omien toimintamallien mukaisesti. Vastuualue huolehtii siitä, että tarkastuskertomukset laaditaan rakenteisen tarkastuskertomusohjeen mukaisesti. Vastuualue päivittää omat sisäiset toimintaohjeensa ja luo tarvittaessa uusia ohjeita.</p> <p>Vastuualue laatii kirjallisten asiakasvalitusten käsittelymenetelyn ja päivittää sisäisen valvonnan menetelmäkuvauksen.</p>	<p>Valvonta on asiakkaiden kannalta yhtenäistä ja se perustuu yhdenmukaisesti määriteltyn laatusuoraan.</p>	<p>Toiminnan itsearviointi.</p> <p>Aiheelliset reklamaatiot.</p>

Työsuojelun vastuualueet toimivat tehokkaassa yhteistyössä työpaikkojen, työmarkkina- ja yrittäjäjärjestöjen, työterveyslaitoksen sekä muiden sidosryhmien kanssa.

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
<p>Vastuualue on mukana ESR -rahoitteisessa Pohjois-Suomen työhyvinvointihankkeessa, jota koordinoi VERVE. Vastuualue jatkaa yhteistyötä eri työmarkkinajärjestöjen alueen toimijoiden kanssa järjestämällä yhteistyötilaisuuksia.</p> <p>Vastuualue huolehtii osaltaan rakentavan ja toimivan yhteistyön syntymisestä aluehallintoverkostossa.</p> <p>Vastuualue varmistaa, että työsuojelulautakunnassa käsitellään vastuualueen toiminnan suunnittelu- ja seuranta-asiakirjat sekä analysoidaan alueen työpaikkojen ja työolojen kehitystä.</p>	<p>Työsuojelun vastuualue on arvostettu yhteistyökumppani työolojen parantamiseen liittyvissä asioissa.</p>	<p>Sidosryhmäpalaute ja oma arvio.</p>

Vastuualueen toiminnan suunnittelu on läpinäkyvää ja toiminta suunnataan työelämän oleellisiin kysymyksiin.

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
<p>Työsuojeluvastuualue noudattaa ministeriön antamia ohjeita.</p> <p>Toiminnan suunnittelussa kuullaan alueen työmarkkinajärjestöjen ja sidosryhmien edustajia.</p>	<p>Valvonnan suunnitteluun, kohdentamiseen ja vaikuttamiseen työelämän oleellisiin kysymyksiin on toimivat menetelmät ja niiden toimivuutta seurataan.</p>	<p>Kohdentumisen toteutuminen ja vaikuttamisen laatu.</p>

Työsuojelun vastuualueet pystyvät hoitamaan tulossopimuksissa sovitut strategiset tavoitteet.

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Vastuualueen toimintatapa vastaa pääpiirteittäin tulosohjaamisen tarpeita ja vaatimuksia. Vastuualue huolehtii rakenteiden ja työtapojen yhdenmukaisuudesta alueen muuttuessa.	Vastuualueen toimintatapa vastaa runkosuunnitelman tavoitteita.	Vastuualueen toiminnan itsearvioinnin tulokset.

3.2.3 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Aluehallintoviraston palkkausjärjestelmä tukee hallinnon toiminnan tavoitteita.

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Vastuualueessa toimitaan uuden palkkausjärjestelmän mukaisesti.	Tehtävien vaativuuteen ja työssä suoriutumiseen perustuva palkkausjärjestelmä toimii hyvin.	Palkkausjärjestelmäkysely.

Henkilöstön osaamista johdetaan siten, että vaikuttavuuden tavoitteet täyttyvät.

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Vastuualue toteuttaa laadittua henkilöstösuunnitelmaa. Avainhenkilöriskien kartoituksen perusteella huolehditaan toiminnan jatkuvuudesta.	Vastuualueella on runkosopimuksen ja valvonnan vaatima osaaminen.	Osaamisen taso keskeisillä osaamisalueilla. Koulutustasoindeksi.
Jokaisen henkilön kirjallinen kehityssuunnitelma päivitetään. Uusien ja yli 6 kuukautta virkavapaalla olleiden henkilöiden perehdyttäminen päivitetään.	Henkilöstön osaamisen kehittäminen on suunnitelmallista.	Henkilöstön kehityssuunnitelma ja sen toteutumisprosentti. Kirjallisen kehityssuunnitelman tehneiden %-osuus.

Henkilöstön työhyvinvoinnista ja työyhteisön toimivuudesta huolehditaan.

Tavoitteet vuonna 2010	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Vastuualue osallistuu työsuojelun vastuualueiden yhteiseen kehittämishankkeeseen, jonka tarkoituksena on yhdistyvien vastuualueiden johtamisen ja toiminnan kehittäminen.	Työhyvinvoinnin kehittäminen on suunnitelmallista; piirillä on käytössä sekä välineet että toimintamallit tunnistaa ja vaikuttaa henkilöstön työhyvinvointiin ja työyhteisön toimivuuteen.	Työtyytyväisyys. Sairauspoissaolot.

JET-koulutus, johon osallistuu osa johtoryhmän jäsenistä, saadaan päätökseen. Johto huolehtii siitä, että vastuualueella on valmiudet toimia uudessa virastossa. Vastuualue toimittaa ministeriöön erikseen sovittavalla tavalla tarvittavat tiedot toimintatavoista valtionhallinnon 15-kohtaiseen HRD-tarkistuslistaan liittyen.	Johtaminen tukee työhyvinvointia.	Johtamisen tunnusluvut. Työtyytyväisyys
Oman työn hallintaa vahvistetaan VERVE:n työlähtöistä kehittämishanketta jatkamalla työstäen sovittuja kehittämiskohteita.	Henkilöstö on motivoitunutta ja haluaa antaa jatkuvasti panoksensa toiminnan laadun parantamiseen,	

4 Vastuualueen kanssa sovittavat erityistavoitteet ja hankkeet

4.1 Erityistavoitteet

Vastuualueella ei ole erityistavoitteita vuonna 2010.

4.2 Tutkimus- ja kehittämishankkeet

Vastuualueella ei ole tutkimus- ja kehittämishankkeita vuonna 2010.

5 Tasa-arvon tavoitteet

Työsuojeluvastuualue toteuttaa tasa-arvosuunnitelmaa. Työsuojeluvastuualueen tarkastustoiminta kohdistuu sekä mies- että naisvaltaisille aloille. Työpaikkavalvonnassa ohjataan ja neuvotaan työnantajia tekemään tasa-arvosuunnitelma tasa-arvovaltuutetun ohjeen mukaisesti. Työpaikkoja kannustetaan palkkakartoitusten laadintaan.

6 Viestinnän tavoitteet

Vastuualue toteuttaa viestintäsuunnitelmaansa, joka päivitetään vuosisuunnittelun yhteydessä.

Vastuualue osallistuu Euroopan työterveys- ja turvallisuusviraston kampanjan aluetilaisuuksien järjestämiseen ja muuhun viestintään erikseen sovittavalla tavalla.

7 Vastuualueen voimavarat 2010

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueen toimintaan osoitetaan 784 000 euroa. Vuodelta 2009 arvioidaan siirtyvän 1 900 000 euroa.

Henkilöstötyövuosimäärä on vuonna 2010 enintään 47 henkilötyövuotta.

Mikäli hallitus päättää, että Keski-Pohjanmaan maakunta siirretään Pohjois-Suomen aluehallintoviraston yhteyteen, Pohjois-Suomen laajentuneen toimialueen ruotsinkielisten palveluiden saatavuus varmistetaan siirtopäivästä lukien ja sitä varten ministeriö tulee hallituksen päätöksen jälkeen asettamaan tarpeelliset voimavarat Pohjois-Suomen työsuojelun vastuualueen käyttöön vuodelta 2009 siirtyvistä eristä. Työsuojelun vastuualue tekee lisämäärärahaesityksen asian varmistuttua ja tekee samalla esityksen ruotsinkieliseen palveluun tarvittavista htv-määristä ottaen huomioon htv-kiintiön.

8 Tulossopimuksen toteutumisen arviointi ja raportointi

Tulossopimuksen budjettivuoden tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan toimintakertomuksessa. Toimintakertomuksessa arvioidaan tavoitteiden toteutumista määriteltyjen arviointikriteerien perusteella sekä esitetään toimintakertomuksessa vaadittavat tiedot. Työsuojelun vastuualue toimittaa vuoden 2010 osavuosisraportin tulossopimuksen sisällöllisestä toteutumisesta erikseen sovittavalla tavalla. Puolivuotisraportoinnin tietoja käytetään hyväksi asetettaessa tulostavoitteita vuodelle 2011.


Tulossopimuksen toteutumista arvioidaan ministeriön toimintakertomuskannanotossa toimintavuotta seuraavan vuoden kesäkuussa, muussa tulosarvioinnissa sekä osapuolten kesken niin sopiessa myös sopimuskauden aikana.


Runkosopimuskauden kokonaisarviointi käynnistetään tarvittaessa vuoden 2011 lopulla ministeriön ja vastuualueiden keskenään sopimalla tavalla.

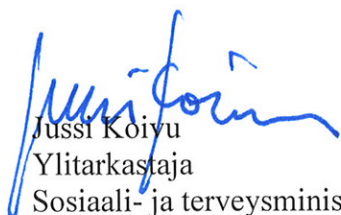
9 Tulospalkkiot


Vastuualue on mukana tulospalkkiojärjestelmässä.

Helsingissä 3. päivänä helmikuuta 2010


Leo Suoma
Osastopäällikkö, ylijhtaja
Sosiaali- ja terveysministeriö


Pentti Pekkala
Johtaja
Pohjois-Suomen aluehallintoviraston
työsuojelun vastuualue


Jussi Koivu
Ylitarkastaja
Sosiaali- ja terveysministeriö


Päivi Suorsa
Apulaispiiripäällikkö
Pohjois-Suomen aluehallintoviraston
työsuojelun vastuualue