

# Tillsyn över utstationering av arbetstagare och utstationeringsanmälningar 2022

Rapport

# Sammanfattning

Arbetskyddsmyndigheten, dvs. regionförvaltningsverkens ansvarsområden för arbetskyddet, övervakar utländska företag som skickar arbetstagare till Finland och deras beställare. Dessutom tar arbetskyddsmyndigheten emot de anmälningar om utstationering som det utstationerande företaget ska göra innan arbetet inleds i Finland. I denna rapport beskrivs tillsynen och de anmälningar som har gjorts till arbetskyddsmyndigheten för år 2022.

År 2022 gjordes sammanlagt 296 inspektioner i anslutning till utstationering av arbetstagare. De utstationerande arbetsgivarna fick flest anvisningar om brister i anmälningsskyldigheten. Många brister observerades också i lönesättningen, arbetstidsbokföringen och anställningsförhållandets minimivillkor. Det gavs många anvisningar om brister i lönesättningen och arbetstidsbokföringen för utstationerade arbetstagare även år 2021.

Förbudet mot diskriminering övervakades genom 80 inspektioner riktade till utstationerande företag. Vid 11 av dessa inspektioner upptäcktes brott mot förbudet mot diskriminering och arbetsgivaren gavs anvisningar eller uppmaningar. Detta innebär inte att diskriminering inte har förekommit i andra fall, eftersom det ofta inte är möjligt att övervaka anställningsförhållandets minimivillkor bland annat på grund av bristfälliga arbetstidsdokument. Vid inspektionerna gavs ofta också förpliktelser gällande bristfällig eller avsaknad av arbetstidsbokföring och arbetsskiftsförteckning.

Arbetskyddsmyndigheten kan påföra det utstationerande företaget en försummelseavgift för vissa försummelser. År 2022 föreslogs/övervägdes försummelseavgift i 49 fall. I 34 fall påfördes försummelseavgifter för sammanlagt 155 000 euro. I två fall påfördes ingen försummelseavgift. En del av processerna pågår fortfarande. Mest avgifter fastställdes för försummelse av anmälningsskyldigheten.

Det utstationerande företaget ska lämna en anmälan till arbetskyddsmyndigheten om att arbetstagare skickas till Finland. År 2022 tog arbetskyddsmyndigheten emot över 18 300 anmälningar från 49 olika länder. Antalet anmälningar ökade betydligt jämfört med året innan. Enligt anmälningarna var de tre största ursprungsländerna Estland, Tyskland och Polen.

Ansvarsområdet för arbetskyddet vid Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland fungerar som kontaktmyndighet för utstationerade arbetstagare i Finland. Kontaktmyndigheten kontaktades av kunderna 481 gånger år 2022. De flesta kontakterna gällde lagens tillämpningsområde, anmälningsskyldigheten och det utstationerande företags skyldigheter. Även tredjelandsmedborgares rätt att arbeta som utstationerade arbetstagare i Finland lyftes ofta fram i frågorna. EU:s mobilitetspaket för vägtrafik medförde nya skyldigheter i lagen om utstationerade arbetstagare, vilket ökade frågorna om utstationering inom transportbranschen.

---

**Rapportens namn:** Tillsyn över utstationering av arbetstagare och utstationeringsanmälningar 2022

**Utgivare:** Arbetskyddsförvaltningen 2023

Arbetskyddsförvaltningens publikationer 4swe/2023

ISBN: 978-952-479-367-4

ISSN: 2737-0879

# Innehåll

Sammanfattning.....	2
1. Arbetarskyddsmyndigheten övervakar .....	4
2. Myndighetsinitierad tillsyn .....	6
2.1 Omfattande tillsyn av utstationerande företag.....	7
2.2 Begränsad tillsyn över utstationerande företag.....	10
2.3 Tillsyn av de utstationerande företagens anmälningsskyldighet .....	12
2.4 Tillsyn av beställare av utstationerande företag.....	13
2.5 Inriktningen av tillsynen per bransch.....	15
3. Försummelseavgifter .....	16
3.1 Grunderna för försummelseavgiften.....	17
3.2 Försummelseavgifternas belopp.....	18
4. Anmälan om utstationering av arbetstagare .....	19
4.1 Första och kompletterande anmälningar.....	19
4.2 Det utstationerande företags hemland.....	20
4.3 Anmälda arbetsbranscher.....	21
4.4 Anmälan om förlängning av utstationeringens varaktighet.....	22
4.5 Antal anmälda arbetstagare per ansvarsområde.....	22
4.6 Antal anmälda arbetstagare per landskap .....	23
5. Kontaktmyndighet.....	24
Bilaga: Tillsynsuppgifter enligt område .....	25

# 1. Arbetarskyddsmyndigheten övervakar

Arbetarskyddsmyndigheten har till uppgift att övervaka att lagen om utstationering av arbetstagare (447/2016) iakttas och att påföra försummelseavgift som en administrativ påföljd för försummelser som definieras i lagen.

Arbetarskyddsmyndigheten tar också emot förhandsanmälningar om utstationering, med undantag av anmälningar om underentreprenader inom vägtrafiken som görs i Europeiska kommissionens portal för anmälningar av utstationering av arbetstagare inom landsvägstrafiken.

Tillsynen av utstationering av arbetstagare omfattar

- utstationerande företag
- beställare som står i avtalsförhållande till det utstationerande företaget
- vid behov huvudentreprenören eller byggherren, om den utstationerade arbetstagaren ber om en utredning av oklarheter kring sin lön.

Arbetarskyddsmyndigheten bedömer i sin tillsyn om det är fråga om en utstationeringssituation enligt lagen om utstationering av arbetstagare och om lagen om utstationering av arbetstagare är tillämplig.

Tillsyn över utstationering av arbetstagare görs i regel på myndighetsinitiativ. År 2022 gjordes sammanlagt 296 inspektioner i anslutning till utstationering.

Tillsynsåtgärderna bestäms enligt tillsynslagen (lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om arbetarskyddssamarbete på arbetsplatsen 44/2006). Bestämmelser om administrativa påföljder, dvs. försummelseavgift i praktiken, finns i lagen om utstationering av arbetstagare.

I denna rapport beskrivs tillsynen av utstationering av arbetstagare hos arbetarskyddsmyndigheten år 2022. I rapporten beskrivs tillsynssiffrorna och inspektionsobservationerna. Dessutom beskrivs fenomenet sändning utifrån förhandsanmälningar om sändning.

Tillsynen utfördes år 2022 i följande nationellt överenskomna projekt:

- Omfattande tillsyn över utstationerande företag (arbetsvillkor)
- Begränsad tillsyn över utstationerande företag
- Tillsyn över utstationerande företags anmälningsskyldighet
- Tillsyn av de som anlitar utstationerande företag.

Rapporten grundar sig på den faktiska tillsynen över ansvarsområdena för arbetarskyddet. Siffrorna grundar sig på rapporter från januari 2023 för perioden 1.1–31.12.2022. I de figurer och tabeller som beskriver tillsynsverksamheten ingår en jämförelse med 2021.

Tillsynen av utstationerande företag är en del av arbetarskyddsmyndighetens tillsyn av utlänningar. I den riksomfattande projektplanen uppställdes inga kvantitativa mål för ovan nämnda projekt, utan varje ansvarsområde för arbetarskyddet dimensionerade tillsynen av utstationeringen i enlighet med resurserna för tillsynen av utlänningar inom sitt eget område.

Av tillsynens resultat framgår det att det fortfarande upptäcks många brister i anmälan om utstationering. Flest anvisningar gavs uttryckligen om brister i anmälan. Även försummelseavgifter påfördes mest för försummelser som gällde anmälningsskyldigheten. Detta förklaras delvis av att tillsynsobjekten också väljs genom anmälningar. Anmälningsskyldigheten är dock inte en ny skyldighet för det utstationerande företaget, så det är anmärkningsvärt att det fortfarande finns mycket att korrigera.

Förutom genom tillsyn och svar på kundfrågor strävar man efter att påverka efterlevnaden av lagen om utstationering även på andra sätt. Till exempel i juni år 2022 ordnade kontaktmyndigheten ett webinarium: *Posted workers and terms of employment in Finland*, för utstationerade arbetstagare, som fick mycket bra respons. Inspelningen och materialet är fortfarande tillgängliga och finns på sidan [www.tyosuojelu.fi/live16](http://www.tyosuojelu.fi/live16).

År 2022 gjordes ändringar i lagen om utstationering av arbetstagare som gällde underentreprenader inom landsvägstrafiken. Ändringarna ökade behovet av rådgivning.

### Regionförvaltningsverkens fem ansvarsområden för arbetarskyddet:

- 
- 1 | Norra Finland**  
(Norra Österbotten, Kajanaland, Lappland)
  - 2 | Västra och Inre Finland**  
(Birkaland, Mellersta Finland, Södra Österbotten, Mellersta Österbotten, Österbotten)
  - 3 | Östra Finland**  
(Södra Savolax, Norra Savolax, Norra Karelen)
  - 4 | Sydvästra Finland**  
(Satakunta, Egentliga Finland, Åland)
  - 5 | Södra Finland**  
(Nyland, Egentliga Tavastland, Päijänne-Tavastland, Kymmenedalen, Sydskåneland)

## 2. Myndighetsinitierad tillsyn

Tillsynen över utstationering av arbetstagare gjordes vid nästan 300 inspektioner år 2022. Flest inspektioner gjordes i ett tillsynsprojekt som gällde de som anlitar utstationerande företag (180 inspektioner) och näst flest i ett tillsynsprojekt som gällde omfattande tillsyn av utstationerande företag (89 inspektioner). Begränsad tillsyn över utstationerande företag gjordes vid 20 inspektioner. Tillsyn av enbart anmälningsskyldigheten gjordes vid sju inspektioner.

Den myndighetsinitierade tillsynen grundade sig år 2022 på fyra riksomfattande projekt. De utstationerande företagen övervakades i huvudsak genom ett så kallat omfattande projekt där man granskade hur minimivillkoren för utstationerade arbetstagares anställningsförhållande uppfylls. Den omfattande tillsynen omfattar följande ärenden som ska övervakas:

- särskilda skyldigheter i anslutning till utstationeringen av det utstationerande företaget: anmälningsskyldighet, utseende av företrädare och tillhandahållande av information under utstationeringen
- uppfyllande av anställningsförhållandets minimivillkor för utstationerade arbetstagare: anställningsvillkor, lön och arbetstidsbokföring
- olycksfallsförsäkring
- ordnande av företagshälsovård.

Tillsynen över utstationering av arbetstagare görs i regel på myndighetsinitiativ.

Under den begränsade tillsynen över det utstationerande företaget övervakades endast de särskilda skyldigheter som det utstationerande företaget har och för vilka en försummelseavgift kan påföras:

- anmälningsskyldighet
- utseende av företrädare
- tillhandahållande av information under utstationeringen.

Enbart anmälningsskyldigheten övervakades främst i sådana avvikande situationer där det utstationerande företaget inte har kunnat anträffas för att utföra inspektionen eller där man trots försök inte fått alla uppgifter för inspektionen.

Vad gäller beställare av utstationerande företag, övervakade man att beställaren har sett till att det utstationerande företaget informeras om anmälningsskyldigheten och utseendet av en företrädare. Omsorgsplikten omfattar lämnande av uppgifter om ovan nämnda skyldigheter, men beställaren behöver inte säkerställa att anmälan har gjorts och att en företrädare har utsetts.

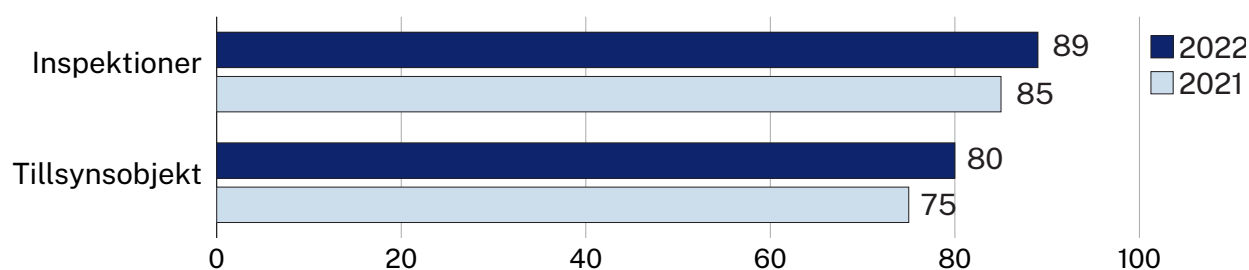
## 2.1 Omfattande tillsyn av utstationerande företag

Vår 2022 utfördes en omfattande tillsyn av utstationerande företag vid 89 inspektioner. I den omfattande tillsynen kontrollerades också att anställningsförhållandets minimivillkor uppfylldes. Antalet tillsynsobjekt var färre än antalet inspektioner, eftersom inspektioner gjordes

vid tillsynsobjekt där flera arbetsgivare arbetar (byggarbetsplatser, varvindustri). Antalet inspektioner ökade något jämfört med året innan.

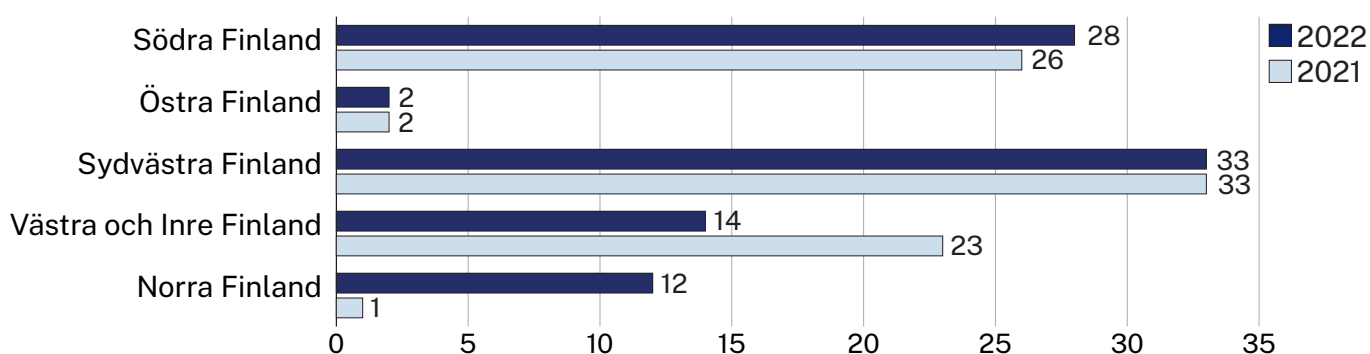
Av inspektionerna riktades 69 procent till områdena för Regionförvaltningsverken i Södra Finland och Sydvästra Finland. Detta motsvarar fördelningen av förhandsanmälningar om utstationering av arbetstagare mellan ansvarsområdena: 60 procent av anmälningarna gällde arbete i dessa områden.

### Antalet inspektioner och tillsynsobjekt i den omfattande tillsynen över utstationerande företag (st.)



**Figur 1.** Antalet inspektioner och tillsynsobjekt i Finland år 2021 och 2022 i den omfattande tillsynen över utstationerande företag. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

### Antalet inspektioner i den omfattande tillsynen över utstationerande företag (s)

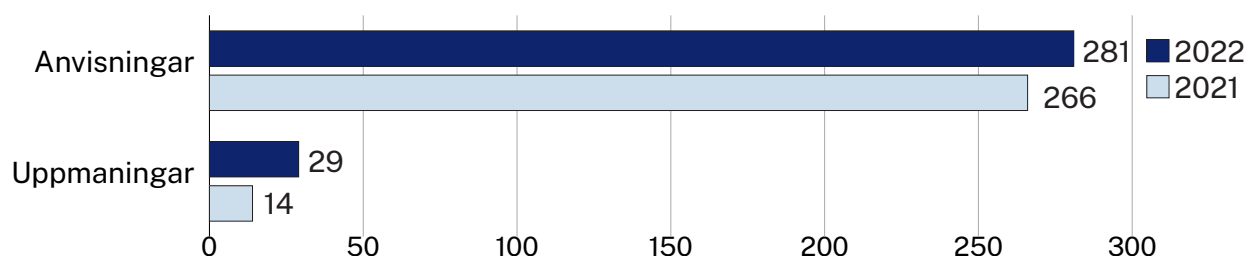


**Figur 2.** Antalet inspektioner inom regionförvaltningsverkens ansvarsområden för arbetarskyddet år 2021 och 2022 i den omfattande tillsynen över utstationerande företag. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

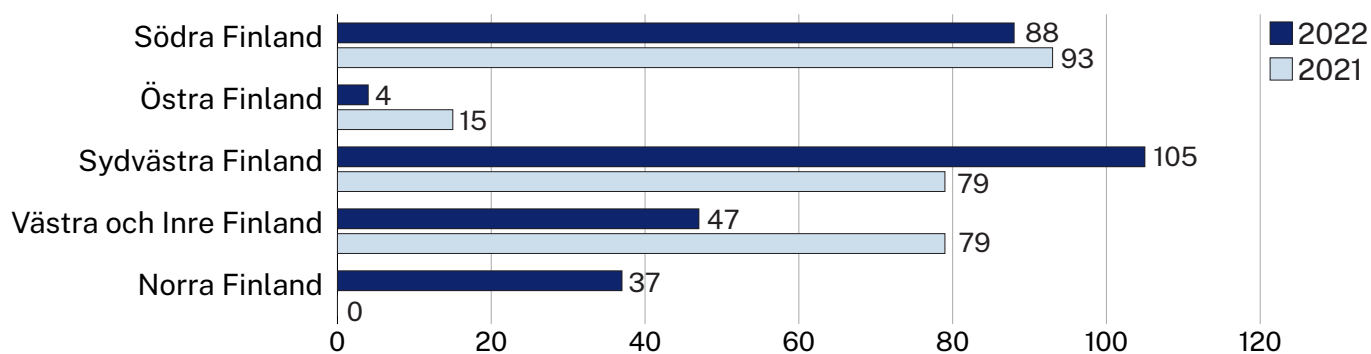
Antalet givna förpliktelser varierar endast lite från år till år. Antalet anvisningar och uppmaningar som gavs i norra Finland ökade, eftersom antalet inspektioner ökade från år 2021. För Sydvästra Finlands del bedöms ökningen av anvisningar bero på att det på arbetsmarknaden finns många nya utstationerande företag som inte är bekanta med de utstationerande företagens skyldigheter.

För mer allvarliga brister utfärdar arbetstillsynsinspektören en uppmaning med tidsfrist, i stället för att ge en anvisning. Användningen av uppmaningar i fråga om utstationerande företag avviker från den normala tillsynen, eftersom utstationeringens längd påverkar uppmaningen. Om utstationeringen varar en kort tid lönar det sig inte att ge någon uppmaning, eftersom efterbevakning inte kan genomföras. Därför ges proportionellt sett fler anvisningar.

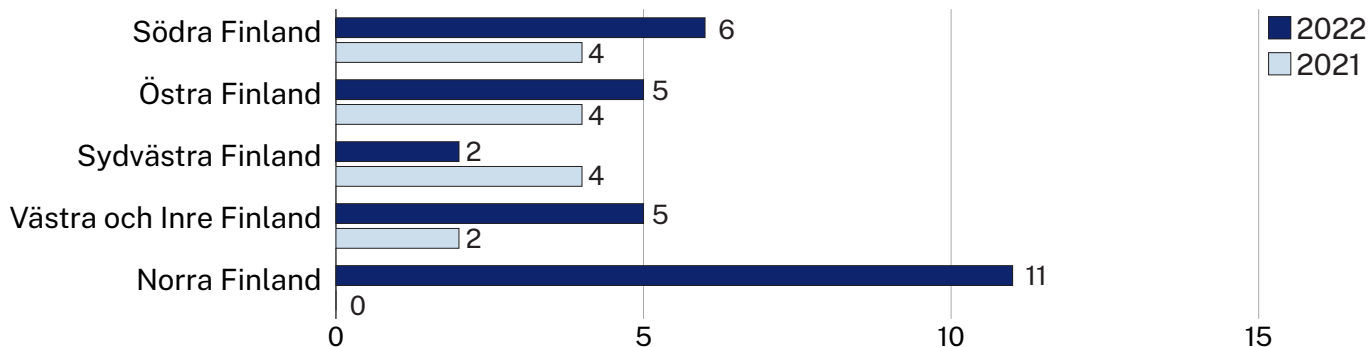
### Antalet anvisningar och uppmaningar i den omfattande tillsynen över utstationerande företag (st.)



#### Anvisningar (st.)



#### Uppmaningar (st.)



**Figur 3.** Antalet anvisningar och uppmaningar år 2021 och 2022 i den omfattande tillsynen över utstationerande företag. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.



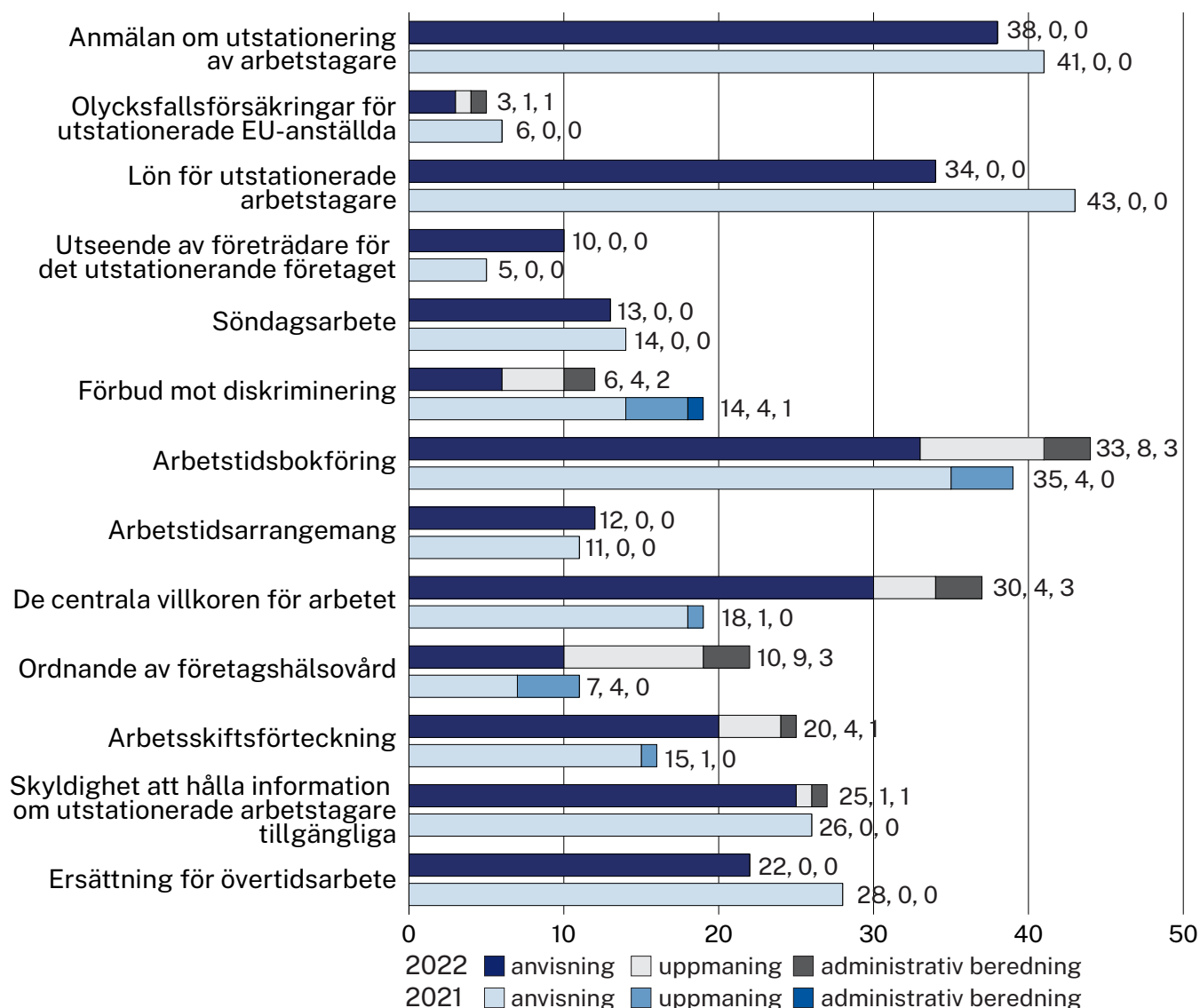
De utstationerande företagen fick sammanlagt 256 anvisningar och 31 uppmaningar om de ärenden som fanns på listan över ärenden som skulle granskas inom projektet. Av uppmaningarna överfördes också 14 fall till administrativ beredning för ett förpliktande beslut. Dessutom gavs 25 anvisningar och 2 uppmaningar om andra ärenden som arbetskyddsmyndigheten övervakar. Jämfört med år 2021 minskade antalet anvisningar något, men antalet uppmaningar och ärenden som överfördes till administrativ beredning ökade.

Flest anvisningar gavs om anmälan om utsta-

tionering av arbetstagare, avlöning av utstationerade arbetstagare, arbetstidsbokföring och de centrala villkoren i arbetet. Flest uppmaningar gavs om arbetstidsbokföring och ordnande av företagshälsovård.

Även i fortsättningen ska man i tillsynen utöver den så kallade grundlönen fästa uppmärksamhet vid lönernas delfaktorer som fastställs i kollektivavtalen samt vid ersättningar med koppling till arbetstiden, såsom övertidsersättningar. En korrekt fördd arbetstidsbokföring säkerställer att arbetstagarens minimivillkor uppfylls.

### Anvisningar, uppmaningar och ärenden som överförts till administrativ beredning i den omfattande tillsynen över utstationerande företag (st.)



**Figur 4.** Antalet anvisningar och uppmaningar för olika ärenden samt ärenden som överförts till administrativ beredning år 2021 och 2022 i den omfattande tillsynen över utstationerande företag. Källa: Tillsynsdata-systemet Vera.

## 2.2 Begränsad tillsyn över utstationerande företag

År 2022 utfördes en begränsad tillsyn över utstationerande företag vid 20 inspektioner. Den begränsade tillsynen riktas till sådana skyldigheter för det utstationerande företaget för vilka en försummelseavgift kan påföras.

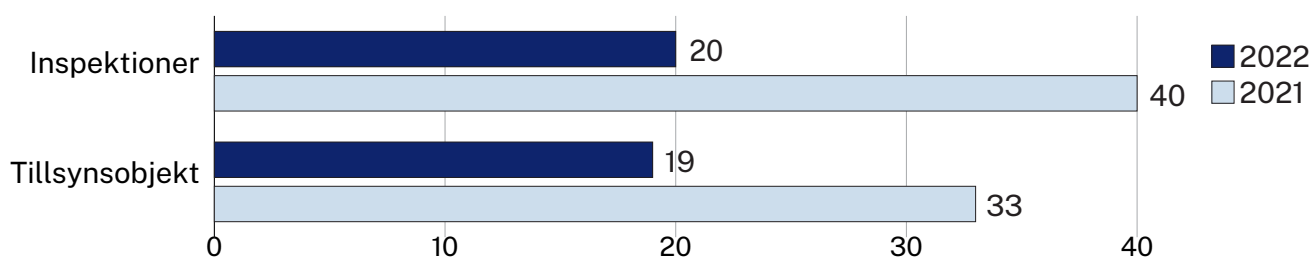
55 procent av inspektionerna inom den begränsade tillsynen utfördes inom Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finlands område. Eftersom inga kvantitativa mål ställdes upp för underprojekten för tillsyn av utstationering och ansvarsområdena riktade granskningarna enligt sina egna resurser, utförde en del av ansvarsområdena inga granskningar av begränsade projekt.

Antalet givna föreskrifter är direkt jämförbart med antalet inspektioner. År 2022 gjordes färre inspektioner av den begränsade tillsynen än 2021, så då var även föreskrifterna färre.

### En försummelseavgift kan påföras de utstationerande företagen i följande situationer:

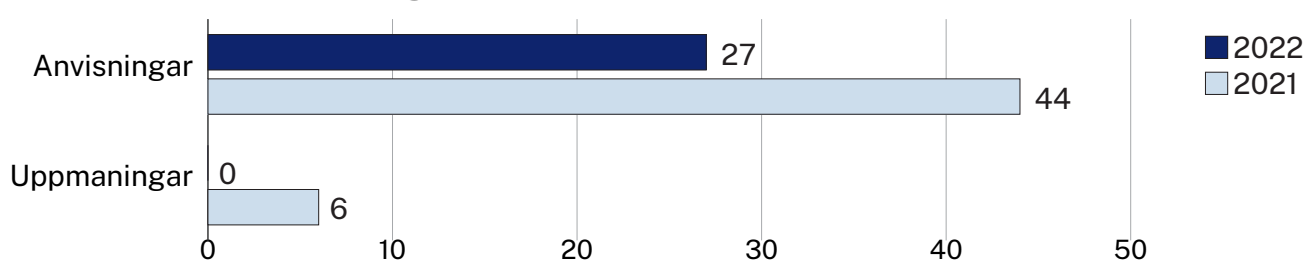
- Anmälningsskyldigheten har försumrats. Försummelse är till exempel att arbetsgivaren inte gör anmälan.
- Skyldigheten att utse en företrädare har försumrats. Försummelse är till exempel att arbetsgivaren inte har någon företrädare i Finland.
- Man har försummat att hålla information tillgänglig. Försummelse är till exempel att arbetsgivaren inte har alla handlingar som lagen förutsätter.
- Man har försummat att lämna uppgifter till arbetarskyddsmyndigheten. Försummelse är till exempel att arbetsgivaren inte lämnar in handlingar till arbetarskyddsmyndigheten i samband med inspektionen.

### Antalet inspektioner och tillsynsobjekt i den begränsade tillsynen över utstationerande företag (st.)



**Figur 5.** Antalet inspektioner och tillsynsobjekt i Finland år 2021 och 2022 i den begränsade tillsynen över utstationerande företag. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

### Antalet anvisningar och uppmaningar vid begränsad tillsyn av utstationerande företag (st.)

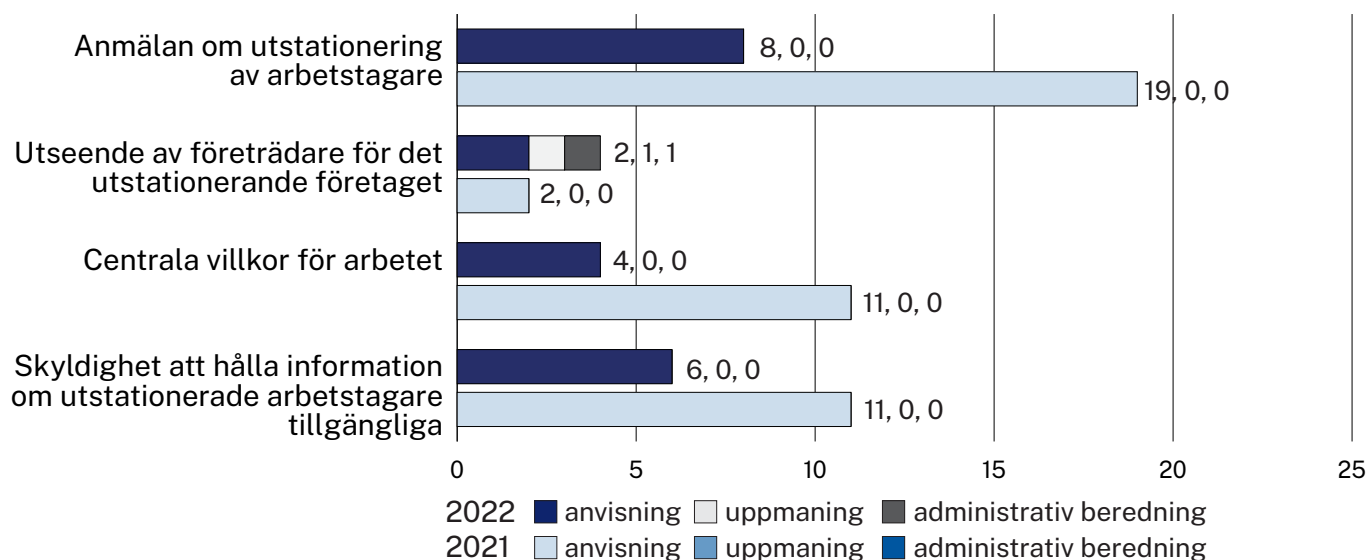


**Figur 6.** Antalet anvisningar och uppmaningar år 2021 och 2022 i den begränsade tillsynen över utstationerande företag. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

Vid den begränsade tillsynen gavs de utstationerande företagen flest anvisningar om anmälan om utstationering av arbetstagare och om skyldigheten att hålla information om utstationerade

arbetstagare tillgänglig. En uppmaning gavs om att utse en företrädare och en sak överfördes till den administrativa beredningen.

### Anvisningar, uppmaningar och ärenden som överförts till administrativ beredning vid begränsad tillsyn av utstationerande företag (st.)



**Figur 7.** Antalet anvisningar och uppmaningar för olika ärenden samt ärenden som överförts till administrativ beredning i Finland år 2021 och 2022 i den begränsade tillsynen över utstationerande företag. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

## 2.3 Tillsyn av de utstationerande företagens anmälningsskyldighet

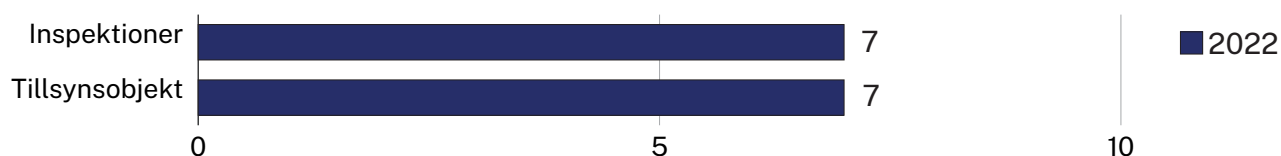
Tillsynen över enbart det utstationerande företagets anmälningsskyldighet gjordes vid sju inspektioner. Det finns ingen jämförelse med år 2021, eftersom projektet då inte var riksomfattande.

Tillsyn av anmälningsskyldigheten gjordes inte inom alla ansvarsområden. Fördelningen är jämn mellan de ansvarsområden som genomfört projektet.

Tillsyn som enbart gällde anmälningsskyldigheten gjordes i situationer där det utstationerande företaget inte kunde granskas enligt en omfattande ärendelista, till exempel på grund av försummelse att lämna uppgifter.

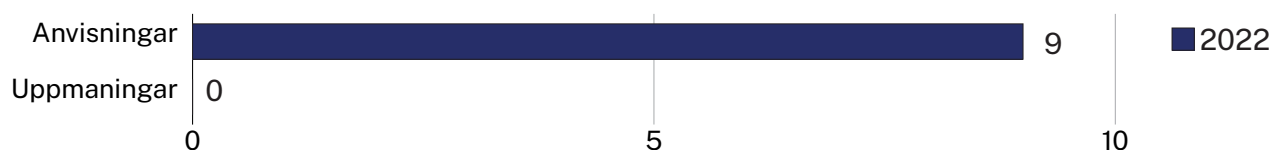
I fråga om det utstationerande företagets anmälningsskyldighet gavs vid varje inspektion en anvisning om att anmälningsskyldigheten antingen helt eller delvis hade försumrats. Det gavs alltså sammanlagt 7 anvisningar om anmälningsskyldigheten och 2 om övriga ärenden. Inga uppmaningar gavs och inga fall överfördes till administrativ beredning.

### Antalet inspektioner och tillsynsobjekt i tillsynen över de utstationerande företagens anmälningsskyldighet (st.)



**Figur 8.** Antalet inspektioner och tillsynsobjekt i Finland år 2022 i tillsynen över de utstationerande företagens anmälningsskyldighet. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

### Antalet anvisningar och uppmaningar i tillsynen över de utstationerande företagens anmälningsskyldighet (st.)



**Figur 9.** Antalet anvisningar och uppmaningar i tillsynen över de utstationerande företagens anmälningsskyldighet år 2022. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

## 2.4 Tillsyn av beställare av utstationerande företag

År 2022 utfördes 180 inspektioner av beställare av utstationerande företag. Beställarens skyldigheter kunde kontrolleras i samband med andra arbetarskyddsinspektioner när det hade framgått att företaget som granskades också var beställare för det utstationerande företaget.

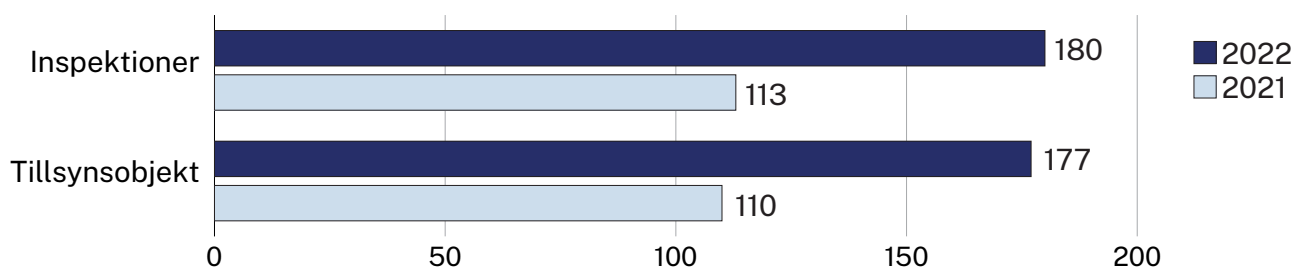
Av inspektionerna riktade till beställare gjordes 86 procent i områden som hör till Regionförvaltningsverken i Södra Finland och Sydvästra Finland. För Södra Finlands del förklaras detta av att beställarens skyldigheter ofta övervakas i samband med inspektioner av byggarbetsplatser, som i stor utsträckning utförs i södra Finland. I Sydvästra Finland riktades inspektionerna avsiktligt till beställarna, eftersom beställarnas åtgärder påverkar att de utstationerande företagen får

Tillsynen över beställare av utstationerande företag nästan fördubblades år 2022 jämfört med år 2021.

information om anmälningsskyldigheten och utseendet av en företrädare innan arbetet inleds.

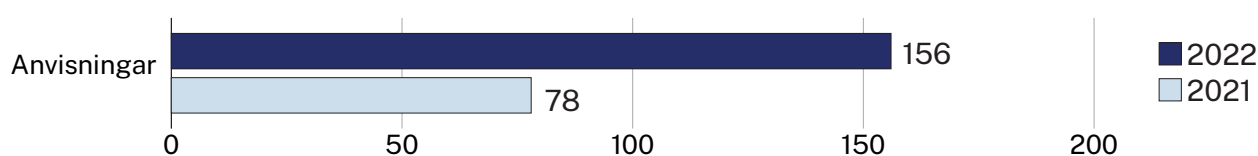
Antalet givna skyldigheter är direkt jämförbart med antalet inspektioner. År 2022 gjordes fler inspektioner av beställare än år 2021, och då ökade även antalet föreskrifter. Enligt bestämmelserna i tillsynslagen är det inte möjligt att ge uppmaningar om de tillsynsobjekt som finns på projektets ärendelista.

### Antalet inspektioner och tillsynsobjekt i tillsynen av beställare av utstationerande företag (st.)



**Figur 10.** Antalet inspektioner och tillsynsobjekt i Finland år 2021 och 2022 i tillsynen av beställare av utstationerande företag. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

### Antalet anvisningar i tillsynen av beställare av utstationerande företag (st.)

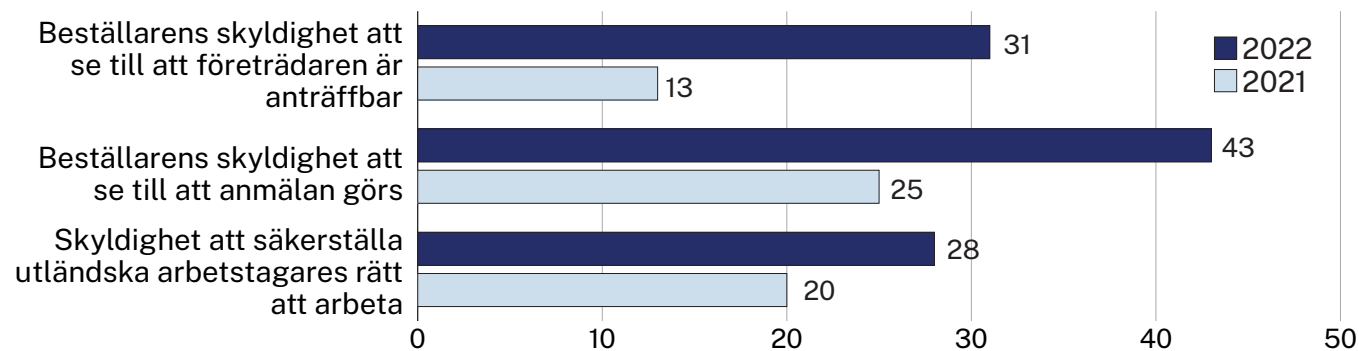


**Figur 11.** Antalet anvisningar i Finland år 2021 och 2022 i tillsynen av beställare av utstationerande företag. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

Vid inspektionerna gavs beställarna sammanlagt 102 anvisningar. Flest anvisningar gavs om beställarens skyldighet att se till att anmälan görs. Inga uppmaningar gavs och inga fall över-

fördes till administrativ beredning. Tillsynen över beställarna nästan fördubblades år 2022 jämfört med år 2021.

### Anvisningar för tillsyn av de som anlitar utstationerande företag (st.)



**Figur 12.** Antalet anvisningar för olika ärenden år 2021 och 2022 under tillsyn av beställare vid utstationerande företag. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

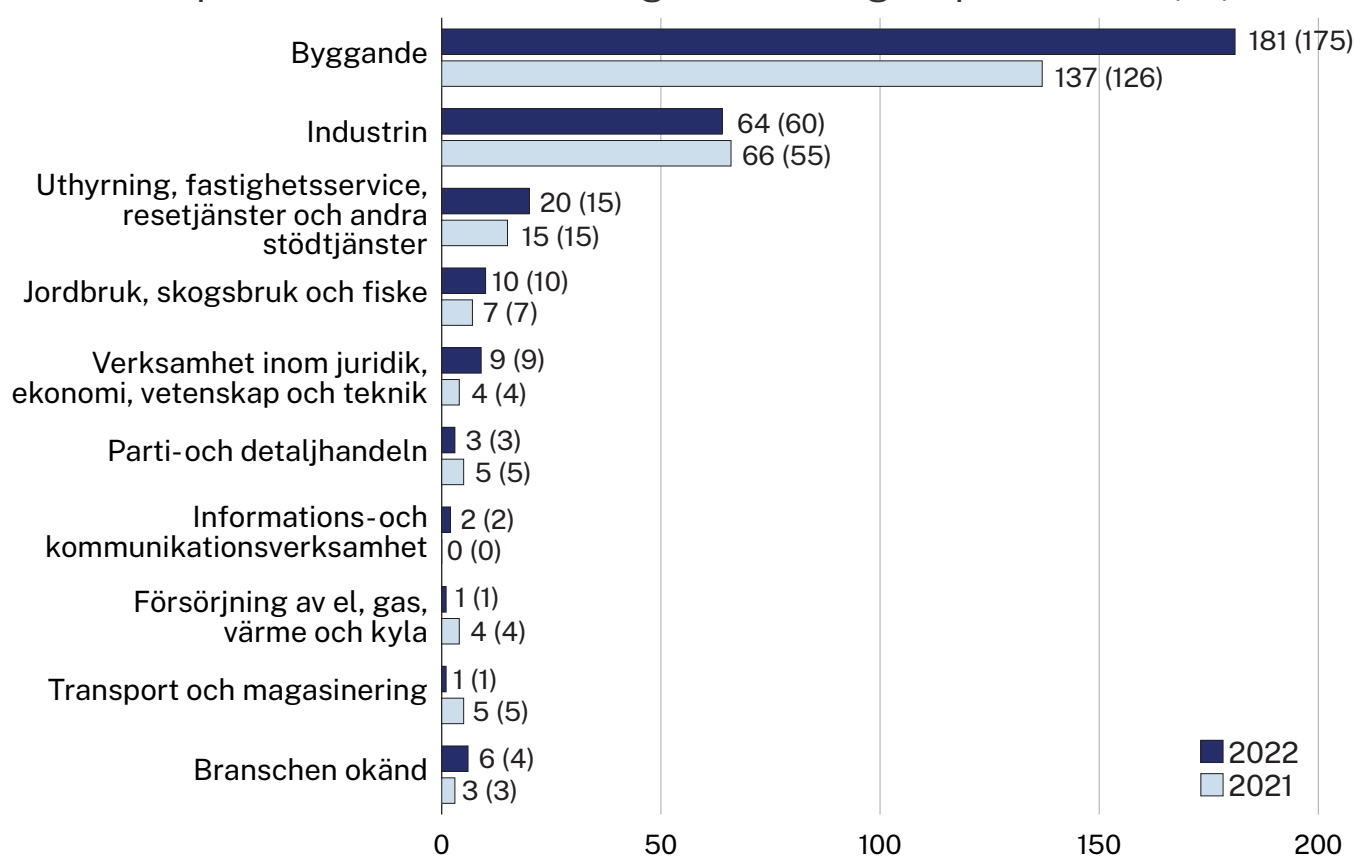
## 2.5 Inriktningen av tillsynen per bransch

I sammandraget över branschfördelningen har alla riksomfattande projekt som gäller Tillsyn av utstationering beaktats. Inspektionernas inriktning på olika branscher motsvarade branschfördelningen i företagens utstationeringsanmäl-

ningar. Flest anmälningar om utstationering gjordes till huvudklasserna byggande och industri. Största delen av inspektionerna riktades också till samma näringsgrenar.

År 2022 riktades fler inspektioner till byggande än år 2021, vilket bland annat förklaras av att coronapandemins effekter minskade. I övrigt skedde inga stora förändringar i branschindelningen.

### Antalet inspektioner av utstationering av arbetstagare per bransch (st.)



**Figur 13.** Antalet inspektioner av utstationering av arbetstagare per bransch i Finland år 2021 och 2022. Antalet tillsynsobjekt inom parentes. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

### 3. Försummelseavgifter

Försummelseavgiften är en administrativ sanktion som kan påföras för försummelser som fastställts i lagen till följd av en inspektion. Försummelseavgiften kan påföras antingen det utstationerande företaget eller beställaren för brott mot lagen om utstationerade arbetstagare. I arbeten inom byggbranschen kan försummelseavgift i vissa fall också påföras byggherren eller den som i huvudsak genomför byggprojektet.

I detta kapitel berättas både om inspektioner som utförts år 2022, där det har föreslagits att försummelseavgiften ska fastställas och om de avgifter som ansvarsområdena för arbetarskyddet fastställt under året.

Inspektören kan göra en framställning till arbetarskyddsmyndigheten om påförande av försummelseavgift till företag. Det berörda företaget hörs i enlighet med förvaltningslagen innan arbetarskyddsmyndigheten fattar beslut om påförande av avgiften. Denna process pågår fortfarande för många av de inspektioner som gjordes förra året. Därför innehåller rapporten separata antal inspektioner där försummelseavgift har föreslagits samt antal beslut om försummelseavgift. Antalet beslut om försummelse presenteras i kapitel 3.2. Rättsregistercentralen sköter indrivningen av avgifterna.

Som resultat av inspektionerna föreslogs en försummelseavgift i sammanlagt 49 fall. Antalet ökade något från år 2021.

#### Försummelseavgift kan påföras i följande situationer:

- Anmälningsskyldigheten har försummats. Försummelse är till exempel att arbetsgivaren inte gör anmälan.
- Skyldigheten att utse en företrädare har försummats. Försummelse är till exempel att arbetsgivaren inte har någon företrädare i Finland.
- Man har försummat att hålla information tillgänglig. Försummelse är till exempel att arbetsgivaren inte har alla handlingar som lagen förutsätter.
- Man har försummat att lämna uppgifter till arbetarskyddsmyndigheten. Försummelse är till exempel att arbetsgivaren inte lämnar in handlingar till arbetarskyddsmyndigheten i samband med inspektionen.

#### Övervägande av försummelseavgift

Ansvarsområdet för arbetarskyddet	2021	2022
Södra Finland	11	15
Östra Finland	2	1
Sydvästra Finland	26	23
Västra och Inre Finland	6	8
Norra Finland	0	2
<b>Totalt</b>	<b>45</b>	<b>49</b>

**Tabell 1.** Antalet inspektioner som har resulterat i att en försummelseavgift har påförts år 2021 och 2022. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.



### 3.1 Grunderna för försummelseavgiften

I lagen om utstationering av arbetstagare fastställs vissa försummelser för vilka en försummelseavgift kan påföras. År 2022 föreslog man utifrån inspektionsobservationerna att avgiften påförs på grund av fem olika försummelser. Försummelseavgiften påfördes den utstationerande arbetsgivaren på fyra olika grunder under året: försummad anmälningsskyldighet, utseende av företrädare eller tillgänglighållande av uppgifter eller för att uppgifter inte lämnades till arbetarskyddsmyndigheten efter att utstationeringen upphört. För beställaren av arbetet föreslogs att avgiften skulle påföras på den grunden att beställaren inte hade sett till att det utstationerande företags företrädare hade varit anträffbar.

Den vanligaste orsaken till att försummelseavgiften övervägdes var försummelse av anmälningsskyldighet. På denna grund övervägdes försummelseavgift i 40 fall, vilket var över hälften av alla försummelser. Vid dessa inspektioner observerades att anmälan om avsändande inte hade gjorts eller att anmälan hade varit bristfällig.

Försummelse att hålla uppgifter och utred-

ningar tillgängliga ledde till att avgiften övervägdes vid 15 inspektioner. Detta innebär att bland annat uppgifter om utstationerade arbetstagares arbetstider och löner inte hölls tillgängliga under utstationeringen.

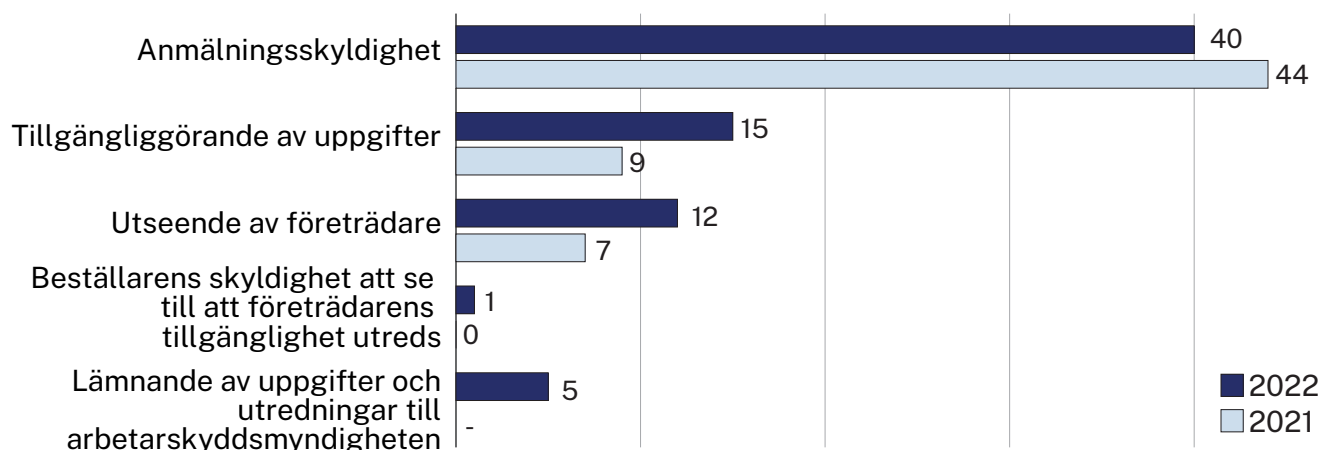
I 12 fall försummades att utse en företrädare för det utstationerande företaget. Detta innebär att den företrädare som avses i lagen inte fanns i Finland under utstationeringen.

Observationerna var mycket lika de som gjordes i dessa tre ärenden år 2021.

År 2022 föreslogs också en försummelseavgift på två nya grunder jämfört med tidigare år. Vid fem inspektioner observerades att de begärda uppgifterna om de utstationerade arbetstagarnas arbete inte gavs till arbetarskyddsmyndigheten efter utstationeringen. En försummelseavgift för ärendet har kunnat påföras först från och med februari 2022, då ändringen av lagen om utstationering av arbetstagare trädde i kraft. Försummelse att lämna uppgifter hade inte tidigare sanktionerats med en försummelseavgift, och därför finns det inga jämförelseuppgifter för år 2021.

Vid en inspektion konstaterades dessutom att beställaren försummat sin skyldighet att utreda hur företrädaren för det utstationerande företaget kan nås.

#### Ärenden som legat till grund för övervägande av försummelse (st.)



**Figur 14.** Ärenden som legat till grund för övervägande av försummelse år 2021 och 2022.

Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

### 3.2 Försummelseavgifternas belopp

Inom ansvarsområdena för arbetarskyddet fattades år 2022 sammanlagt 34 beslut om påförande av försummelseavgift. Försummelseavgifterna uppgick till sammanlagt 155 000 euro. Dessutom fattades två beslut där försummelseavgiften inte påfördes. I tabellen presenteras både antal och eurobelopp för beslut som alla ansvarsområden för arbetarskyddet fattade år 2022 och genom vilka försummelseavgift fastställdes för försummelse av lagen om utstationerade arbetstagare.

Det är skäl att beakta att beslut om försummelseavgifter kan rapporteras för ett annat år än granskningen. I det totala beloppet finns ingen stor förändring i de 35 beslut om försummelseavgift som fattades år 2021, och som innebar att sammanlagt 173 000 euro skulle betalas.

Nästan 60 procent av besluten om försummelseavgift fattades inom ansvarsområdet för arbetarskyddet vid Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland. Sydvästra Finlands andel av den omfattande tillsynen av utstationering var 37 procent och andelen av den begränsade tillsynen av utstationering var 55 procent.

Antal beslut om försummelseavgift (st.)		
Ansvarsområdet för arbetarskyddet	2021	2022
Södra Finland	8	8
Östra Finland	4	0
Sydvästra Finland	12	20
Västra och Inre Finland	7	4
Norra Finland	2	2
<b>Totalt</b>	<b>35*</b>	<b>34</b>

\* två beslut har registrerats efter att siffrorna för 2021 tagits fram

Antalet beslut om försummelseavgift (euro)		
Ansvarsområdet för arbetarskyddet	2021	2022
Södra Finland	32 500	46 500
Östra Finland	22 000	0
Sydvästra Finland	60 500	80 500
Västra och Inre Finland	34 000	17 500
Norra Finland	16 500	10 500
<b>Totalt</b>	<b>173 000</b>	<b>155 000</b>

**Tabell 2.** Antalet beslut om försummelseavgift för utstationerade arbetstagare och deras eurobelopp inom regionförvaltningsverkets ansvarsområde för arbetarskyddet. En del av de beslut som fattats under året går till betalning först följande år Källa: Rapportering av verksamheten inom ansvarsområdena för arbetarskyddet.

## 4. Anmälan om utstationering av arbetstagare

Det utstationerande företaget ska innan arbetet inleds i Finland göra en anmälan till arbetarskyddsmyndigheten om utstationering av arbetstagare. Anmälan görs med webblantern [Anmälan om utstationering av arbetstagare](#). Anmälan kan göras genast när avtalet om utstationering av arbetstagare har gjorts, men senast innan det avtalsenliga arbetet inleds. Om de anmälda uppgifterna ändras väsentligt krävs det för att arbetet ska kunna fortgå att det utstationerande företaget gör en kompletterande anmälan omedelbart när ändringarna inträffar.

Om det utstationerande företaget försummar sin anmälningskyldighet är företaget skyldigt att betala försummelseavgift.

### 4.1 Första och kompletterande anmälningar

År 2022 gjordes drygt 18 300 anmälningar om utstationering av arbetstagare till Finland. Förstängångsanmälningarna var 59 procent, de övriga 31 procenten var kompletteringsanmälningar.

Antalet anmälningar ökade särskilt inom ansvarsområdet för arbetarskyddet vid Regionförvaltningsverket i Norra Finland. Detta påverkades i synnerhet av områdets stora fabriksprojekt, och det kom många anmälningar om dessa år 2022.

#### Av anmälan ska framgå:

- identifieringsuppgifter och kontaktuppgifter i fråga om det utstationerande företaget, företagets utländska skattnummer och uppgifter om ansvariga personer i företagets etableringsstat
- identifieringsuppgifter och kontaktuppgifter i fråga om beställaren
- identifieringsuppgifter och kontaktuppgifter för byggherren och huvudentreprenören vid arbeten inom byggbranschen
- personuppgifter som behövs för identifiering av varje utstationerad arbetstagare: personbeteckning, hemviststatens skattnummer och skattnummer som Skatteförvaltningen ger för arbete inom byggbranschen samt tidpunkten då utstationeringen inleds och avslutas eller uppskattas upphöra
- identifieringsuppgifter och kontaktuppgifter för företrädaren för det utstationerande företaget i Finland eller uppgift om på vilken grund en företrädare inte behöver utses
- uppgift om platsen eller platserna där arbetet utförs
- uppgift om i vilken bransch den utstationerade arbetstagaren kommer att arbeta.

Anmälningar för utstationerande				
Ansvarsområdet för arbetarskyddet	1:a anmälan	Kompletteringsanmälan	Totalt	Förändring sedan år 2021
Södra Finland	4 078	1 960	6 038	+ 24,7 %
Östra Finland	436	191	627	+ 95,3 %
Sydvästra Finland	2 508	2 248	4 756	+ 115,0 %
Västra och Inre Finland	1 428	976	2 404	+ 74,8 %
Norra Finland	2 405	2 107	4 512	+ 265,6 %
<b>Totalt</b>	<b>10 855</b>	<b>7 482</b>	<b>18 337</b>	<b>+ 83,3 %</b>

**Tabell 3.** Antalet anmälningar om utstationering inom regionförvaltningsverkens olika ansvarsområden år 2022 och förändringen jämfört med år 2021.

## 4.2 Det utstationerande företags hemland

Förstagångsanmälningarna gjordes från sammanlagt 49 olika länder. Flest anmälningar kom år 2022 från Estland, Tyskland, Litauen, Polen och Rumänien. År 2021 var topp fem Estland, Tyskland, Polen, Litauen och Danmark.

Särskilt antalet anmälningar från Litauen och Rumänien ökade betydligt, medan antalet anmälningar från Estland och Tyskland ökade betydligt långsammare än medeltalet.

För Polens del förklaras minskningen av antalet första anmälningar delvis av att polska företag gjorde fler kompletteringsanmälningar än andra.

Förstagångsanmälningarna gjordes från sammanlagt 49 olika länder.

Flest anmälningar kom från Estland, Tyskland, Litauen, Polen och Rumänien.

Det utstationerande företags hemland		
Land	1:a anmälan	Förändring sedan år 2021
1. Estland	2 841	+ 11,8 %
2. Tyskland	1 972	+ 31,4 %
3. Litauen	1 795	+ 178,7 %
4. Polen	638	-5,9 %
5. Rumänien	446	+ 369,5 %
6. Danmark	384	+ 70,7 %
7. Lettland	322	+ 142,1 %
8. Tjeckien	289	+ 318,8 %
9. Sverige	288	+ 33,3 %
10. Storbritannien	241	+ 159,1 %
11. Slovakien	224	+ 600,0 %
12. Italien	168	+ 7,0 %
13. Indien	165	+ 150,0 %
14. Österrike	159	+ 47,2 %
15. Spanien	149	+ 91,0 %
16. Portugal	95	+ 93,9 %
17. Nederländerna	86	+ 28,4 %
18. Schweiz	81	+ 88,4 %
19. Slovenien	80	+ 70,2 %
20. Norge	67	+ 179,2 %
Övriga länder totalt	306	

**Tabell 4.** Antalet förstagångsanmälningar om utstationering enligt det utstationerande företags land år 2022 och förändringen jämfört med år 2021. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

### 4.3 Anmälda arbetsbranscher

Enligt förstagångsanmälningarna var de mest representerade branscherna för arbete i Finland år 2022 fortfarande följande industri- och byggbranscher: *Reparation, underhåll och installation av maskiner och anordningar, Specialiserad byggverksamhet, Byggande av hus, Annan tillverkning och Tillverkning av andra transportmedel.*

År 2021 var *Landtransport och transporter i rör-system* på femte plats. Minskningen av antalet anmälningar som gäller branschen beror delvis på att anmälan om underentreprenad inom vägtrafiken har överförts till Europeiska kommissionens portal. I och med de lagändringar som trädde i kraft 1.2.2022 är det också lättare än tidigare att dra gränsen för när man inte behöver anmäla vägtrafiktransport.

Anmälda arbetsbranscher		
Sektor	1:a anmälan	Förändring sedan år 2021
1. Reparation, underhåll och installation av maskiner och anordningar	2 242	+ 52,2 %
2. Specialiserad byggverksamhet	2 062	+ 94,4 %
3. Byggande av hus	1 757	+ 75,2 %
4. Annan tillverkning	559	+ 14,6 %
5. Tillverkning av andra transportmedel	540	+ 20,0 %
6. Försörjning av el, gas, värme och kyla	448	+ 78,1 %
7. Tillverkning av metallprodukter (exkl. maskiner och anordningar)	420	+ 56,7 %
8. Tillverkning av andra maskiner och anordningar	310	+ 73,2 %
9. Verksamheter som utövas av huvudkontor; konsulttjänster till företag	281	+ 223,0 %
10. Annan verksamhet inom juridik, ekonomi, vetenskap och teknik	223	+ 66,4 %
11. Papper, pappers- och kartongtillverkning	195	+ 290,0 %
12. Metallförädling	175	+ 307,0 %
13. Programvara, konsultation och tillhörande verksamhet	159	+ 74,7 %
14. Arkitekt- och ingenjörstjänster; teknisk testning och analys	144	+ 11,6 %
15. Jord- och vattenbyggnad	139	-4,1 %
16. Övriga personliga tjänster	105	+ 191,7 %
Resterande totalt	1 027	

**Tabell 5.** Antalet förstagångsanmälningar om utstationering enligt bransch år 2022 och förändringen jämfört med år 2021. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

## 4.4 Anmälan om förlängning av utstationeringens varaktighet

Det utstationerande företaget kan göra en anmälan om att utstationeringens varaktighet förlängs och på så sätt undvika de tilläggsskyldigheter som föranleds av utstationering som varar längre än ett år i högst sex månader. Om det utstationerande företaget inte gör anmälan, börjar tilläggsvillkoren för långvarig utstationering tillämpas när utstationeringen varar längre än ett år.

80 anmälningar om förlängning av utstationeringen gjordes av sammanlagt 51 olika företag. Av dessa ansågs dock endast åtta anmälningar ha varit anmälningar om förlängning av utstationeringens varaktighet. I sju av dessa anmälningar uppgavs att grunden var att projektet försenades från den ursprungliga tidtabellen. En motivering var att uppdraget utvidgades. De angivna grunderna motsvarade lagens syfte.

De återstående 72 anmälningarna gällde ändringar som skett i samband med en 12 månader lång utstationering, och det var således inte fråga om en utstationering som varade över ett år och till vilken det är möjligt att göra en anmälan om att utstationeringen förlängts. Detta väcker frågan om behovet av att informera om anmälan i fråga, eftersom sådana anmälningar borde göras på den egentliga anmälningsblanketten för utstationering av arbetstagare. Anmälan om förlängning av utstationeringen innehåller inte alla de uppgifter som ska lämnas i samband med kompletteringsanmälan.

## 4.5 Antal anmälda arbetstagare per ansvarsområde

På basis av förstagångsanmälningarna uppgick antalet utstationerade arbetstagare till 30 410 år 2022. Flest utstationerade arbetstagare arbetade i Regionförvaltningsverket i Södra Finlands och Sydvästra Finlands område, men antalet ökade mest i Regionförvaltningsverket i Norra Finlands område år 2022.

Den utstationerade arbetstagarens identifieringsuppgifter ska ha anmälts från och med den 1 oktober 2021. Före detta gavs i anmälningarna endast uppgifter om det uppskattade antalet arbetstagare med fem personers noggrannhet, och det var inte nödvändigt att meddela enskilda arbetstagare om inte antalet utstationerade arbetstagare förändras med mer än fem.

Både antalet anmälningar och antalet utstationerade arbetstagare har ökat, men ökningen av antalet utstationerade arbetstagare är långsammare än ökningen av antalet anmälningar. Orsaken är åtminstone delvis att anmälningar om enskilda arbetstagare måste göras oftare än tidigare.

Antal utstationerade arbetstagare		
Ansvarsområdet för arbetarskyddet	Antal arbetstagare	Förändring sedan år 2021
Södra Finland	10 695	-18,4 %
Östra Finland	1 027	+15,1 %
Sydvästra Finland	8 373	+71,0 %
Västra och Inre Finland	4 019	+20,3 %
Norra Finland	6 296	+110,3 %
<b>Totalt</b>	<b>30 410</b>	<b>+20,6 %</b>

**Tabell 6.** Antalet utstationerade arbetstagare inom regionförvaltningsverkens ansvarsområden för arbetarskyddet år 2022 och förändringen jämfört med år 2021. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

## 4.6 Antal anmälda arbetstagare per landskap

Enligt uppgifterna om de anmälda arbetstagarna arbetade flest utstationerade arbetstagare i Nyland, Egentliga Finland, Lappland, Satakunta, Norra Österbotten och Birkaland.

Inom ansvarsområdet för arbetarskyddet vid Regionförvaltningsverket i Södra Finland minskade antalet arbetstagare i alla landskap, förutom i Södra Karelen, där antalet arbetstagare ökade något mer än i landet i genomsnitt.

Inom ansvarsområdet för arbetarskyddet vid Regionförvaltningsverket i Östra Finland skedde en liten minskning endast i Norra Karelen, medan antalet anställda ökade betydligt i Södra och Norra Savolax.

Inom ansvarsområdet för arbetarskyddet vid Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland syntes en betydande ökning av antalet arbetstagare i Egentliga Finland. En betydande ökning observerades också i Satakunta och en liten ökning på Åland.

Inom ansvarsområdet för arbetarskyddet vid Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland syntes en betydande ökning i antalet anställda i Österbotten. Även i de övriga landskapen, med undantag av Birkaland, syntes en ökning av antalet arbetstagare.

Ansvarsområdet för arbetarskyddet vid Regionförvaltningsverket i Norra Finland såg en mycket betydande ökning av antalet arbetstagare, vilket i hög grad förklaras av områdets stora fabriksprojekt.

I och med ökningen i Lappland blev områdets andel av de utstationerade arbetstagarna märkbar. Även i Norra Österbotten var ökningen snabbare än genomsnittet. Kajanalands andel av de utstationerade arbetstagarna var klart mindre och under år 2022 minskade antalet arbetstagare klart jämfört med år 2021.

Regionförvaltningsverket i Södra Finland, ansvarsområdet för arbetarskyddet		
Landskap	Arbetstagare	Förändring (%)
Södra Karelen	478	-18,4 %
Egentliga Tavastland	444	+15,1 %
Kymmenedalen	647	+71,0 %
Päijänne-Tavastland	427	+20,3 %
Nyland	8 699	+110,3 %

Regionförvaltningsverket i Östra Finland, ansvarsområdet för arbetarskyddet		
Landskap	Arbetstagare	Förändring (%)
Södra Savolax	194	+37,6 %
Norra Karelen	275	-3,8 %
Norra Savolax	558	+20,0 %

Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland, ansvarsområdet för arbetarskyddet		
Landskap	Arbetstagare	Förändring (%)
Åland	63	+6,8 %
Satakunta	2 662	+28,3 %
Egentliga Finland	5 648	+104,5 %

Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland, ansvarsområdet för arbetarskyddet		
Landskap	Arbetstagare	Förändring (%)
Södra Österbotten	639	+5,3 %
Mellersta Österbotten	580	+46,5 %
Mellersta Finland	624	+15,6 %
Birkaland	1 279	-7,6 %
Österbotten	897	+116,1 %

Regionförvaltningsverket i Norra Finland, ansvarsområdet för arbetarskyddet		
Landskap	Arbetstagare	Förändring (%)
Kajanaland	170	-29,5 %
Norra Österbotten	2 124	+33,0 %
Lappland	4 002	+246,2 %

## 5. Kontaktmyndighet

Ansvarsområdet för arbetarskyddet vid Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland fungerar som kontaktmyndighet för utstationerade arbetstagare i Finland. Den ger allmän rådgivning om den lagstiftning som tillämpas i Finland och hänvisar till rätt myndighet.

Rådgivning ges företag som skickar arbetstagare till Finland, mottagande företag i Finland samt utstationerade arbetstagare i anslutning till utstationering av arbetstagare.

Rådgivning kan begäras per e-post på adressen [postedworkersfin@rfv.fi](mailto:postedworkersfin@rfv.fi).

År 2022 besvarades kundernas frågor 481 gånger. Antalet svar ökade med 11,9 procent (51 svar) jämfört med 2021. Utöver ansvarsområdenas rådgivning såg man även en betydande ökning av kontaktmyndighetens rådgivning.

EU:s mobilitetspaket för vägtrafiken medförde nya skyldigheter i lagen om utstationerade personer. Detta ökade frågorna om utstationering för transportbranschen.

De flesta kontakterna gällde lagens tillämpningsområde, anmälningsskyldigheten och det utstationerande företags skyldigheter. Även tredjelandsmedborgares rätt att arbeta som utstationerade arbetstagare i Finland lyftes ofta fram i frågorna. EU:s mobilitetspaket för vägtrafik medförde nya skyldigheter i lagen om utstationerade arbetstagare, vilket ökade frågorna om utstationering inom transportbranschen.



# Bilaga: Tillsynsuppgifter enligt område

**Tabell A.** Antalet inspektioner inom regionförvaltningsverkens ansvarsområden för arbetarskyddet 2021 och 2022 i den begränsade tillsynen över utstationerande företag. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

Ansvarsområdet för arbetarskyddet	2021	2022
Södra Finland	0	0
Östra Finland	0	0
Sydvästra Finland	38	11
Västra och Inre Finland	2	3
Norra Finland	0	6
<b>Totalt</b>	<b>40</b>	<b>20</b>

**Tabell B.** Antalet anvisningar inom regionförvaltningsverkens ansvarsområden för arbetarskyddet år 2021 och 2022 i den begränsade tillsynen över utstationerande företag. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

Ansvarsområdet för arbetarskyddet	2021	2022
Södra Finland	0	0
Östra Finland	0	0
Sydvästra Finland	44	25
Västra och Inre Finland	0	2
Norra Finland	0	0
<b>Totalt</b>	<b>44</b>	<b>27</b>

**Tabell C.** Antalet uppmaningar inom regionförvaltningsverkens ansvarsområden för arbetarskyddet år 2021 och 2022 i den begränsade tillsynen över utstationerande företag. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

Ansvarsområdet för arbetarskyddet	2021	2022
Södra Finland	0	0
Östra Finland	0	0
Sydvästra Finland	6	0
Västra och Inre Finland	0	0
Norra Finland	0	0
<b>Totalt</b>	<b>6</b>	<b>0</b>

**Tabell D.** Antalet inspektioner inom regionförvaltningsverkens ansvarsområden för arbetarskyddet vid tillsyn över utstationerande företags anmälningsskyldighet år 2022. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

Ansvarsområdet för arbetarskyddet	2022
Södra Finland	2
Östra Finland	2
Sydvästra Finland	3
Västra och Inre Finland	0
Norra Finland	0
<b>Totalt</b>	<b>7</b>

**Tabell E.** Antalet anvisningar för tillsyn över utstationerande företags anmälningsskyldighet inom regionförvaltningsverkens ansvarsområden för arbetarskyddet år 2022. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

Ansvarsområdet för arbetarskyddet	2022
Södra Finland	4
Östra Finland	2
Sydvästra Finland	3
Västra och Inre Finland	0
Norra Finland	0
<b>Totalt</b>	<b>9</b>

**Tabell F.** Inspektionernas fördelning inom regionförvaltningsverkens ansvarsområden för arbetarskydd år 2021 och 2022 under tillsyn av de som anlitar utstationerande företag. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

Ansvarsområdet för arbetarskyddet	2021	2022
Södra Finland	77	114
Östra Finland	4	4
Sydvästra Finland	18	40
Västra och Inre Finland	14	13
Norra Finland	0	9
<b>Totalt</b>	<b>113</b>	<b>180</b>

**Tabell G.** Fördelningen av anvisningarna inom regionförvaltningsverkens ansvarsområden för arbetarskyddet år 2021 och 2022 i tillsyn av de som anlitar utstationerande företag. Källa: Tillsynsdatasystemet Vera.

Ansvarsområdet för arbetarskyddet	2021	2022
Södra Finland	47	100
Östra Finland	5	3
Sydvästra Finland	15	36
Västra och Inre Finland	11	12
Norra Finland	0	5
<b>Totalt</b>	<b>78</b>	<b>156</b>

Tyosuojelu.fi  
Arbetskyddsförvaltningens webbtjänst